



ЧЕЛЯБИНСКИЙ
РЕГИОНАЛЬНЫЙ
РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР
ДЛЯ СОЦИАЛЬНО
ОРИЕНТИРОВАННЫХ
НЕКОММЕРЧЕСКИХ
ОРГАНИЗАЦИЙ



Методические рекомендации муниципальным образованиям Челябинской области по расширению и совершенствованию поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

Челябинская область
2017

Методические рекомендации муниципальным образованиям Челябинской области по расширению и совершенствованию поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций*

Оглавление

1. Выдержка из методических материалов по разработке региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (Министерство экономического развития Российской Федерации)	3
2. Выдержка из методических рекомендаций органам государственной власти и органам местного самоуправления по вопросам реализации механизмов поддержки СО НКО (Министерство экономического развития Российской Федерации)	15
3. Основные формы поддержки СО НКО на федеральном, региональном и муниципальном уровне	31
4. Перечень общественно полезных услуг	34
5. Перечни социально полезных услуг	39
6. Компетенция органов местного самоуправления в части поддержки СО НКО (приложение к проекту концепции поддержки СО НКО в г. Перми).....	43
7. Выдержки из рекомендаций для органов местного самоуправления по выделению в составе мероприятий муниципальных программ услуг для передачи их оказания за счет бюджетных средств социально ориентированным НКО (Центр Грани)	53

*Данные методические рекомендации подготовлены по итогам Школы разработки муниципальных программ развития гражданского общества для муниципальных образований Челябинской области в рамках реализации на территории Челябинской области Комплексного плана мероприятий по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению Челябинской области, на 2016 – 2020 годы (с дополнениями)

Общественное объединение – добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица - общественные объединения. (Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 02.06.2016) «Об общественных объединениях»)

Общественная организация – основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.

Членами общественной организации в соответствии с ее уставом могут быть физические лица и юридические лица - общественные объединения, если иное не установлено настоящим Федеральным законом и законами об отдельных видах общественных объединений. (Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 02.06.2016) «Об общественных объединениях»)

Некоммерческая организация (НКО) – организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками. Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ. (Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О некоммерческих организациях»)

НКО повышенной пользы – данное понятие часто использовалось для обозначения СО НКО, оказывающих общественно полезные услуги до введения в оборот термина «НКО – исполнитель общественно полезных услуг».

НКО - исполнитель общественно полезных услуг – социально ориентированная некоммерческая организация, которая на протяжении одного года и более оказывает общественно полезные услуги надлежащего качества, не является некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, и не имеет задолженностей по налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам.

ВЫДЕРЖКА ИЗ МЕТОДИЧЕСКИХ МАТЕРИАЛОВ ПО РАЗРАБОТКЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

(МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)

1.1. Определение социально ориентированных некоммерческих организаций

Социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных Федеральным законом от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие в соответствии с учредительными документами следующие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации:

- 1) социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;
- 5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- 7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- 8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;
- 9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;
- 10) иные виды деятельности, установленные федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации дополнительно к вышеперечисленным.

1.2. Полномочия субъектов Российской Федерации по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно положениям подпункта 9.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 5 апреля 2010 года N 40-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации отнесено решение вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества, организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества.

В соответствии со статьями 31 - 31.3 Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (в редакции Федерального закона от 5 апреля 2010 года N

40-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относятся:

1) участие в осуществлении государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

3) финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций;

4) содействие развитию межрегионального сотрудничества социально ориентированных некоммерческих организаций;

5) пропаганда и популяризация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации на соответствующий год;

6) содействие муниципальным программам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

7) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации, прогноз их дальнейшего развития;

8) методическое обеспечение органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований.

При этом формами поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, реализуемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, определены:

1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) размещение у социально ориентированных некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

4) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации путем предоставления субсидий.

Согласно статье 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации могут предусматриваться субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного имущества. Порядок и условия предоставления имущества субъекта Российской Федерации устанавливается нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Согласно подпункту "я.2" пункта 2 статьи 26.11 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в собственности субъекта Российской Федерации может находиться имущество, необходимое для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.

Оказание информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации путем создания региональных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования в целях реализации государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Оказание консультационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется, в том числе путем подготовки методических и аналитических материалов, организаций "горячих линий", проведением консультаций, осуществляемых структурными подразделениями органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и поддерживаемых ими специализированными организациями ("ресурсными центрами").

Предоставление поддержки в области переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных организаций осуществляется, в том числе через софинансирование из бюджетных источников специализированных образовательных программ.

Кроме того, в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" органы государственной власти вправе осуществлять поддержку благотворительной деятельности в иных формах, которые не противоречат законодательству Российской Федерации.

1.3. Приоритетные направления государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, к приоритетным направлениям долгосрочной политики социальной поддержки населения отнесено развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг, в том числе:

преобразование большинства государственных и муниципальных учреждений системы социальной защиты, оказывающих услуги пожилым и инвалидам, в некоммерческие организации и создание механизма привлечения их на конкурсной основе к выполнению государственного заказа по оказанию социальных услуг;

обеспечение равенства условий налогообложения поставщиков социальных услуг различных организационно-правовых форм, сокращение административных барьеров в сфере деятельности негосударственных некоммерческих организаций;

создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки негосударственных некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги населению, реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления программ в области поддержки развития негосударственных некоммерческих организаций, сокращение административных барьеров в сфере деятельности негосударственных некоммерческих организаций, введение налоговых льгот для негосударственных некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги;

содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространению добровольческой деятельности (волонтерства).

Согласно Концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2009 года N 1054-р, основной целью государственной политики в области содействия развитию благотворительной и добровольческой деятельности является активизация потенциала благотворительности и добровольчества как ресурса развития общества, способствующего формированию и распространению инновационной практики социальной деятельности, позволяющего дополнить бюджетные источники для решения социальных проблем внебюджетными средствами и привлечь в социальную сферу трудовые ресурсы добровольцев.

Основными задачами содействия развитию благотворительной и добровольческой деятельности, связанными с реализацией конституционного принципа поощрения благотворительной деятельности, Концепцией определены:

обеспечение роста поддержки в обществе и расширения участия граждан в благотворительной и добровольческой деятельности, а также повышение доверия граждан к благотворительным организациям;

формирование условий для расширения объемов благотворительных пожертвований граждан и организаций;

обеспечение роста числа благотворительных организаций, в том числе частных и корпоративных фондов, обеспечивающих устойчивость благотворительной деятельности;

содействие повышению эффективности и профессионализма деятельности благотворительных организаций;

развитие инфраструктуры информационно-консультационной и образовательной поддержки благотворительной и добровольческой деятельности;

формирование условий для эффективного использования потенциала благотворительной и добровольческой деятельности на этапах планирования и реализации социальных программ государства и бизнеса в деятельности государственных и муниципальных учреждений и некоммерческих организаций.

2. Порядок разработки региональной программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

2.1. Организация разработки региональной программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

Необходимо определение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственного за реализацию программы, органов исполнительной власти и организаций, участвующих в ее реализации.

К разработке программы рекомендуется привлечь представителей некоммерческих организаций региона, имеющих опыт взаимодействия с органами власти и оказания поддержки некоммерческим организациям, членов общественной палаты субъекта Российской Федерации.

Целесообразно проведение общественной экспертизы проекта программы. Участие в разработке проекта программы и проведении его экспертизы может быть предложено представителям Общественной палаты Российской Федерации и некоммерческих организаций федерального уровня.

Для реализации программы потребуется внесение изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, предусматривающих соответствующее финансирование, в том числе предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

При подготовке проекта региональной программы запрашиваемое софинансирование из федерального бюджета не отражается. В случае прохождения процедуры конкурсного отбора и заключения с Министерством экономического развития Российской Федерации соглашения о предоставлении субсидии в закон субъекта Российской Федерации о бюджете и программу должны быть внесены соответствующие изменения.

2.2. Принципы подготовки региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

1. Определение конкретных, измеримых и достижимых целей программы с учетом положений Федеральных законов "О некоммерческих организациях", "Об общественных объединениях", "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях", Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации, а также законов субъекта Российской Федерации по вопросам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и благотворительной деятельности.

2. Формулирование задач программы, необходимых и достаточных для достижения целей программы.

3. Установление измеримых результатов реализации программы (конечных и непосредственных результатов).

4. Интеграция регулятивных (правоустанавливающих, правоприменительных и контрольных) и финансовых (бюджетных, налоговых и имущественных) инструментов для достижения целей программы.

5. Наделение участников реализации программы полномочиями, необходимыми и достаточными для достижения целей программы.

6. Обеспечение прозрачности и конкурсной основы оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.

7. Проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации программы, в том числе с привлечением внешних экспертов.

3. Структура и содержание региональной программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии с нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации в состав региональной программы рекомендуется включать:

общую характеристику деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе формулировку основных проблем их развития, финансовые, экономические, социальные и иные показатели;

прогноз развития социально ориентированных некоммерческих организаций;

цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов программы, сроков и этапов реализации программы;

план и характеристика основных мероприятий программы, в том числе мер нормативно-правового регулирования;

ресурсное обеспечение программы;

механизм управления реализацией программы, включая анализ рисков и описание мер управления ими;

методику оценки результативности и эффективности программы.

Состав основных мероприятий программы определяется с учетом полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и форм такой поддержки, предусмотренных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона "О некоммерческих

организациях", а также социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей субъекта Российской Федерации.

3.1. Цели и задачи реализации региональной программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

Реализация программы должна обеспечить наиболее полное и эффективное использование возможностей социально ориентированных некоммерческих организаций в решении задач социального развития региона за счет: (1) наращивания потенциала некоммерческих организаций и (2) обеспечения максимально эффективного его использования.

В этой связи конечные результаты программы должны измеряться показателями, характеризующими:

а) решение приоритетных задач в социальной сфере за счет использования потенциала некоммерческих организаций в достижении приоритетных задач в социальной сфере;

б) развитие сектора социально ориентированных некоммерческих организаций в регионе;

в) развитие благотворительной деятельности и добровольчества в регионе, играющих ключевую роль в развитии сектора некоммерческих организаций.

3.1.1. Показатели решения социальных задач

К числу показателей решения социальных задач могут быть отнесены показатели результатов проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших софинансирование в рамках реализации региональной программы, в том числе следующие:

количество приемных (замещающих) семей, принимающих на воспитание детей подросткового возраста, которым оказана поддержка;

количество семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, которым была оказана поддержка с целью предупреждения лишения родительских прав;

количество матерей, находящихся в трудной жизненной ситуации, которым была оказана поддержка в целях предупреждения их отказа от рожденных детей;

количество выпускников детских домов, которым была оказана поддержка в их социальной адаптации;

количество детей, совершавших правонарушения, в отношении которых реализуются индивидуальные программы реабилитации;

количество инвалидов, которым была оказана поддержка в их трудоустройстве.

3.1.2. Показатели развития сектора социально ориентированных некоммерческих организаций в регионе:

рост количества некоммерческих организаций, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, обслуживающих домашние хозяйства, на территории субъекта Российской Федерации;

рост численности работников (без внешних совместителей) некоммерческих организаций, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, обслуживающих домашние хозяйства, на территории субъекта Российской Федерации;

увеличение объема продукции (работ, услуг), выполненных на территории субъекта Российской Федерации некоммерческими организациями, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, обслуживающих домашние хозяйства, в общем объеме валового регионального продукта;

увеличение средней численности добровольцев, привлекаемых некоммерческими организациями, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, обслуживающих домашние хозяйства, на территории субъекта Российской Федерации.

3.1.3. Показатели развития благотворительной деятельности и добровольчества:
увеличение числа граждан, участвующих в благотворительной деятельности;
увеличение числа граждан, участвующих в добровольческой деятельности;
увеличение количества зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации благотворительных организаций;
увеличение количества зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации специализированных некоммерческих организаций управления целевым капиталом;
увеличение объема доходов от управления целевым капиталом некоммерческих организаций, специализированных некоммерческих организаций управления целевым капиталом на территории субъекта Российской Федерации, направленных на их уставную деятельность.

3.2. Направления реализации региональной программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

3.2.1. Предоставление субсидий (грантов) социально ориентированным некоммерческим организациям

Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям является единственным мероприятием программы, на которое может быть использовано софинансирование из федерального бюджета.

Финансовая поддержка осуществляется путем предоставления на конкурсной основе субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации.

Программа должна предусматривать установление порядка и условий предоставления субсидий, в том числе требование к собственному вкладу социально ориентированной некоммерческой организации в осуществление финансируемой за счет субсидии деятельности. Такой вклад может включать денежную оценку используемого имущества и труда добровольцев, целевые поступления из других источников.

Для организационно-технического и информационного обеспечения проведения конкурса на получение субсидий может быть привлечена социально ориентированная некоммерческая организация, имеющая опыт оказания финансовой поддержки некоммерческим организациям на конкурсной основе. Такой организации могут быть переданы следующие функции:

организация консультирования по вопросам участия в конкурсе (включая подготовку заявки);

организация приема, регистрации и рассмотрения заявок на участие в конкурсе в установленном порядке, в том числе с привлечением внешних экспертов;

обеспечение информационной поддержки проведения конкурса;

организация мониторинга и оценки результативности и эффективности использования предоставленных субсидий, в том числе с привлечением внешних экспертов.

Указанная организация может быть привлечена на конкурсной основе в порядке, предусмотренном программой, с предоставлением ей субсидии на выполнение переданных функций, если они соответствуют ее уставной деятельности. В этом случае услуги организации не будут подлежать налогообложению, так как средства, предоставленные из бюджета субъекта Российской Федерации на осуществление уставной деятельности некоммерческой организации, не подлежат налогообложению на основании подпункта 3 пункта 3 статьи 39 и подпункта 3 пункта 2 статьи 251 Налогового кодекса Российской Федерации.

В качестве приоритетных направлений оказания финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям рекомендуются:

1. Профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства (проекты в области профилактики отказов матерей от детей при их рождении, содействия устройству

детей в семьи, поддержки семей в трудной жизненной ситуации, содействия социальной адаптации воспитанников детских домов и учреждений интернатного типа, содействия профилактике правонарушений несовершеннолетних, поддержки многодетных семей, неполных семей с двумя и более детьми, семей, потерявших кормильца, содействия занятости членов таких семей, предоставления бесплатной информации молодым семьям о методах семейного воспитания и обучения).

2. Повышение качества жизни людей пожилого возраста (проекты в области оказания услуг социального обслуживания одиноких граждан пожилого возраста, социальной поддержки граждан пожилого возраста, помещенных в стационарные учреждения социального обслуживания, содействия дополнительному образованию социализации и занятости граждан пожилого возраста).

3. Социальная адаптация инвалидов и их семей (проекты в области оказания услуг социального обслуживания инвалидов, содействия занятости инвалидов, поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов, содействие развитию инклюзивного образования и дополнительного образования инвалидов).

4. Развитие дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества, массового спорта, краеведческой и экологической деятельности детей и молодежи (проекты в области создания и развития организаций дошкольного образования, детских и молодежных кружков, секций, проведения молодежных научных экспедиций, лагерей отдыха, разработки, апробации и распространения методик гражданского образования, связывающих учебный процесс и участие обучающихся в общественно полезной деятельности, реализации программ повышения квалификации специалистов, работающих в данных направлениях).

5. Развитие межнационального сотрудничества (проекты в области развития практики межнационального сотрудничества, обеспечивающей предупреждение возникновения и обострения межнациональной напряженности в обществе).

В программе могут быть определены иные приоритетные направления оказания финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям с учетом особенностей субъекта Российской Федерации, а также пунктов 1 и 2 статьи 31.1 Федерального закона "О некоммерческих организациях".

В число таких направлений могут быть включены, в том числе:

социальная поддержка и защита граждан (проекты поддержки лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, реабилитации бездомных, содействия трудоустройству лиц, освобожденных из мест принудительного заключения, программы профилактики алкоголизма и наркомании);

профилактика и охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни;

охрана окружающей среды (проекты в области поддержки деятельности заповедников и других охраняемых природных территорий, экологического образования, а также иные проекты в области экологии);

подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;

оказание правовой поддержки гражданам на безвозмездной основе;

деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества, развития инфраструктуры сектора социально ориентированных некоммерческих организаций и др.

3.2.2. Предоставление имущественной поддержки

В состав программы рекомендуется включать мероприятия, направленные на предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям в пользование нежилых помещений на долгосрочной (для размещения офиса) или краткосрочной (для проведения отдельных мероприятий) основе, в том числе безвозмездно или по льготным ставкам арендной платы, а также передачу в пользование (с учетом соответствующих особенностей) движимого имущества.

Оказание имущественной поддержки возможно путем создания и обеспечения функционирования специализированной организации ("ресурсного центра"), которая может также осуществлять иные меры поддержки (информационные, консультационные).

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе утверждать перечни государственного имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций). Государственное имущество, включенное в указанные перечни, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям. Эти перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах утвердивших их органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования указанных перечней, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование включенного в них государственного имущества устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (с учетом порядка управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации, установленного законом субъекта Российской Федерации).

Предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям государственного имущества в аренду на льготных условиях и в безвозмездное пользование должно осуществляться только по результатам конкурсов на право заключения соответствующих договоров и с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа. Такое согласие не требуется, если государственное имущество предоставляется:

- 1) на основании закона субъекта Российской Федерации о бюджете, содержащего либо устанавливающего порядок определения размера соответствующей имущественной поддержки и ее конкретного получателя;
- 2) в размере имущественной поддержки (определяемом как сумма, недополученная в бюджет в результате передачи соответствующего имущества в безвозмездное пользование или по льготной ставке арендной платы), не превышающем 100 тысяч рублей в год;
- 3) некоммерческой организации, не осуществляющей предпринимательскую деятельность.

3.2.3. Предоставление информационной поддержки

В состав программы рекомендуется включать мероприятия, направленные на пропаганду и популяризацию деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества, в том числе:

а) обеспечение освещения деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества в средствах массовой информации, в том числе получающих поддержку из средств бюджета субъекта Российской Федерации;

б) создание и обеспечение функционирования региональных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей;

в) поощрение и повышение квалификации журналистов, освещающих деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества;

г) содействие развитию социальной рекламы, включая реализацию следующих мероприятий:

создание и поддержка деятельности экспертных советов по развитию социальной рекламы;

разработка социальных рекламных кампаний и проведение тестирований формы и содержания рекламных материалов на стадии производства;

обеспечение оценки эффективности разрабатываемых и реализуемых социальных рекламных кампаний;

проведение публичных обсуждений социальных рекламных кампаний на базе региональных конкурсов социальной рекламы, с определением приоритетных тем для развития социально ориентированных некоммерческих организаций, добровольчества и благотворительной деятельности;

поддержка развития дополнительного образования и повышения квалификации по вопросам социальной рекламы и оценки эффективности социальных рекламных кампаний.

3.2.4. Предоставление консультационной поддержки, а также поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций

В Программе рекомендуется предусмотреть мероприятия по оказанию консультационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, подготовке, переподготовке и повышению квалификации их работников и добровольцев с учетом особенностей субъекта Российской Федерации, в том числе:

проведение конференций, семинаров и иных мероприятий по актуальным вопросам деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, обмену опытом и распространению лучших практик;

поддержка деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, направленной на оказание на безвозмездной основе консультационных услуг другим социально ориентированным некоммерческим организациям, в т.ч. по правовым, бухгалтерским, налоговым и иным вопросам, включая вопросы привлечения добровольцев, осуществления их уставной деятельности и др.;

финансирование программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

учреждение и предоставление на конкурсной основе грантов (стипендий) на возмещение расходов работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций, связанных со стажировками и участием в мероприятиях в других субъектах Российской Федерации.

3.2.5. Привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к реализации государственной политики в социальной сфере

Рекомендуется включать в программу мероприятия по разработке и принятию нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, предусматривающих:

обеспечение участия представителей заинтересованных социально ориентированных некоммерческих организаций в деятельности консультативных советов при органах исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации по направлениям деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

обеспечение участия представителей заинтересованных социально ориентированных некоммерческих организаций в оценке результативности и эффективности реализуемых органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и государственными учреждениями программ (мероприятий) в области социальной политики;

формирование попечительских (общественных, наблюдательных) советов государственных и муниципальных учреждений социальной сферы, с обеспечением привлечения участия в их работе заинтересованных социально ориентированных некоммерческих организаций.

3.2.6. Меры, стимулирующие поддержку деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и участие в ней граждан и юридических лиц

Рекомендуется включать в состав программы мероприятия по разработке и принятию законов субъекта Российской Федерации, предусматривающих:

а) развитие инфраструктуры поддержки деятельности некоммерческих организаций, включая формирование и развитие:

ресурсных центров некоммерческих организаций;

добровольческих центров;

целевых капиталов некоммерческих организаций;

фондов местного сообщества, в которых средства из местного бюджета и внебюджетных источников аккумулируются и распределяются на конкурсной основе для решения задач социального развития территории (к управлению фондами привлекаются на паритетной основе представители органов власти субъекта Российской Федерации, местного самоуправления, предпринимателей и некоммерческих организаций);

б) предоставление в соответствии с законодательством о налогах и сборах социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налога на имущество организаций, а также льгот по уплате сумм налога на прибыль организаций, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации;

в) предоставление в соответствии с законодательством о налогах и сборах юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку (в том числе на формирование целевого капитала), льгот по уплате сумм налога на прибыль организаций, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации;

г) реализацию механизмов конкурсного распределения бюджетного финансирования оказания социальных услуг, через предоставление бюджетных субсидий, либо реализацию механизмов закупок работ (услуг) для государственных и муниципальных нужд;

д) развитие форматов морального поощрения активных работников социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев, включая проведение соответствующих конкурсов, присуждение премий, награждение почетными грамотами, объявление благодарностей органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

3.2.7. Обеспечение поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на местном уровне

Рекомендуется включать в состав программы мероприятия по содействию муниципальным программам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества, включая:

предоставление субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации на цели реализации муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

методическое обеспечение органов местного самоуправления, оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований;

содействие развитию социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной и добровольческой деятельности на базе организаций территориального общественного самоуправления;

содействие повышению квалификации муниципальных служащих по вопросам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительности и добровольчества.

3.2.8. Мониторинг и анализ эффективности реализации программы

В состав программы рекомендуется включить блок мероприятий аналитического характера, включая:

проведение научно-исследовательских работ по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций;

организацию постоянного мониторинга и анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности указанных организаций, оценки эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации.

Особое внимание следует уделить используемым показателям деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. Они должны соответствовать следующим требованиям:

адекватность, точность, объективность (не допускается использование показателей, улучшение отчетных значений которых возможно при ухудшении реального положения дел);

достоверность (способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки);

однозначность (определение показателя должно обеспечивать одинаковое понимание существа измеряемой характеристики как специалистами, так и конечными потребителями услуг, включая индивидуальных потребителей, для чего следует избегать излишне сложных показателей и показателей, не имеющих четкого, общепринятого определения и единиц измерения);

экономичность (получение отчетных данных должно проводиться с минимально возможными затратами; применяемые показатели должны в максимальной степени основываться на уже существующих процедурах сбора информации);

сопоставимость (выбор показателей следует осуществлять исходя из необходимости непрерывного накопления данных и обеспечения их сопоставимости за отдельные периоды);

своевременность и регулярность (для использования в целях мониторинга отчетные данные должны собираться не реже 1 раза в год).

В число используемых показателей должны включаться показатели, характеризующие конечные общественно значимые результаты, непосредственные результаты и уровень удовлетворенности потребителей оказываемыми социально ориентированными некоммерческими организациями услугами (осуществляемой деятельностью), их объемом и качеством.

**ВЫДЕРЖКА ИЗ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ ОРГАНАМ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО
ВОПРОСАМ РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМОВ ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНО
ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ (ВЫДЕРЖКИ)**

(МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)

1. Финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций

Основы регулирования предоставления финансовых средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации закреплены в Бюджетном кодексе Российской Федерации. Выделение бюджетных ассигнований социально ориентированным НКО может осуществляться в соответствии со следующими законодательными нормами:

1) статьями 69.1 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и принятым в развитие данных норм Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон N 44-ФЗ), как закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд;

2) статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации - предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) - производителям товаров, работ, услуг;

3) статьей 69.1 и пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации - предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в том числе в соответствии с договорами (соглашениями) на оказание указанными организациями государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд предполагает разработку соответствующего обеспечения, включающего:

а) стандарты услуг или требования к качественным характеристикам их предоставления;

б) нормативы стоимости услуг (для формирования начальной цены);

в) процедуры размещения государственного (муниципального) заказа.

Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) - производителям товаров, работ, услуг из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) может осуществляться в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете), а также принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами местной администрации). В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (часть 3 статьи 78) в них должны определяться:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Выделение средств в рамках закупок товаров, работ, услуг для государственных или

муниципальных нужд, а также предоставление субсидий юридическим лицам по существу не являются как такой поддержкой социально ориентированных НКО. Через эти механизмы допускается привлечение на равных условиях к оказанию социально значимых услуг не только негосударственных НКО, но и коммерческих организаций, государственных, муниципальных учреждений.

Исходя из изложенного, в качестве механизма финансовой поддержкой социально ориентированных НКО за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации или муниципального образования должно рассматриваться предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Такие субсидии предусматриваются в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете). Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрацией.

Целесообразно применять конкурсные подходы при предоставлении субсидий, предусматривая, в том числе, требования к категориям организаций, имеющих право на получение субсидий и регулирование требования к комиссии по отбору организаций и регламенту ее деятельности.

Такие субсидии могут предоставляться, прежде всего, на реализацию общественно значимых программ (проектов) социально ориентированных НКО, через частичное возмещение затрат при условии софинансирования программы (проекта). Также за счет средств могут финансироваться закупки оборудования, товаров, работ, услуг, расходы по арендной плате за аренду нежилых помещений; затраты на подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников и добровольцев социально ориентированных НКО, а также другие расходы, связанные с функционированием и развитием организации.

Порядок может предусматривать требования к собственному вкладу социально ориентированных НКО в осуществление финансируемой за счет субсидии деятельности. Такой вклад может включать денежную оценку используемого имущества и труда добровольцев, целевые поступления из других источников.

Для проведения конкурса образуется комиссия (комиссии) по проведению конкурсного отбора на получение финансовой поддержки. Персональный состав, порядок работы и принятия решений, права и обязанности конкурсной комиссии утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или местной администрацией.

Существуют различные варианты утверждения состава комиссии:

- 1) в составе постановления (решения местной администрации),
- 2) уполномоченным органом.

Конкурсную комиссию рекомендуется формировать из представителей:

- органов государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрации);
- общественности - лиц, обладающих признанной высокой квалификацией по видам деятельности, в которых планируется проведение конкурса для предоставления финансовой поддержки. Это могут быть, например, представители общественной палаты субъекта Российской Федерации, коммерческих организаций, осуществляющих благотворительную деятельность, НКО, средств массовой информации, а также граждане.

Число членов конкурсной комиссии должно быть нечетным и составлять не менее 9 человек.

Число членов конкурсной комиссии, замещающих государственные (муниципальные) должности и должности государственной (муниципальной) гражданской службы, должно составлять менее половины числа членов конкурсной комиссии.

Организации, претендующие на участие в конкурсном отборе, представляют следующие документы:

- заявление установленной формы на печатном и электронном носителях;
- программу (проект) на печатном и электронном носителях по установленной форме;
- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц со сведениями о заявителе, выданную не ранее чем за полгода до окончания срока приема заявок на участие в конкурсе;

- копию учредительных документов заявителя;
- копию отчетности, представленной заявителем в Министерство юстиции Российской Федерации (его территориальный орган) за предыдущий отчетный год.

Поданные на участие в конкурсе программы (проекты) могут рассматриваться с точки зрения следующих критериев оценки:

1) соответствие приоритетным направлениям поддержки (оценивается соответствие целей, мероприятий программы (проекта) выделенным приоритетным направлениям для предоставления поддержки);

2) актуальность (оценивается вероятность и скорость наступления отрицательных последствий в случае отказа от реализации мероприятий программы (проекта), масштабность негативных последствий, а также наличие или отсутствие государственных (муниципальных) мер для решения таких же или аналогичных проблем);

3) социальная эффективность (улучшения состояния целевой группы, воздействие на другие социально значимые проблемы, наличие новых подходов и методов в решении заявленных проблем);

4) реалистичность (наличие собственных квалифицированных кадров, способность привлечь в необходимом объеме специалистов и добровольцев для реализации мероприятий программы (проекта), наличие необходимых ресурсов, достаточность финансовых средств для реализации мероприятий и достижения целей программы (проекта), а также наличие опыта выполнения в прошлом мероприятий, аналогичных по содержанию и объему заявляемым в программе (проекте), предоставление информации об организации в сети Интернет);

5) обоснованность (соответствие запрашиваемых средств на поддержку целям и мероприятиям программы (проекта), наличие необходимых обоснований, расчетов, логики и взаимоувязки предлагаемых мероприятий);

6) экономическая эффективность (соотношение затрат и полученных результатов (в случаях, когда такая оценка возможна), количество создаваемых рабочих мест, количество привлекаемых к реализации программы (проекта) добровольцев, возможности увеличения экономической активности целевых групп населения в результате реализации мероприятий).

Оценка критериев может производиться по шестибальной шкале (высший уровень показателя - 5 баллов, высокий уровень показателей - 4 балла, средний уровень показателей - 3 балла, ниже среднего уровня показателей - 2 балл, низкий - 1 балл, низшее значение показателя - 0 баллов). Сумма средних арифметических баллов, выставленных по критериям на основании заключений на проект, составляет коэффициент рейтинга.

Победители конкурса определяются на итоговом заседании комиссии на основе полученных заключений. Комиссия по каждому участнику конкурса принимает решение о победителях конкурса открытым голосованием простым большинством голосов членов комиссии, присутствующих на заседании.

На основании итогового протокола заседания комиссии высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации или местная администрация принимает постановление о предоставлении субсидий социально ориентированным НКО - победителям конкурсного отбора, которое является основанием для заключения договора между администрацией муниципального образования или субъекта Российской Федерации и социально ориентированными НКО. На основании данного договора осуществляется предоставление субсидии.

В договоре о предоставлении субсидии должны быть указаны обязательства сторон,

условия и порядок перечисления субсидии, цели использования, срок действия договора, порядок предоставления отчетности об использовании субсидии и возврата средств в случае нецелевого использования, ответственность сторон, порядок расторжения договора.

Средства, полученные в виде субсидии, носят целевой характер и не могут быть израсходованы на другие цели, поэтому необходимо нормативно закрепить полномочия по осуществлению контроля за целевым расходованием средств за соответствующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или местной администрацией. В случаях нецелевого использования субсидия подлежит возврату в соответствующий бюджет.

Определение размера субсидии является ключевым вопросом. В настоящее время данный вопрос в основном решается двумя способами:

1) средства между отобранными организациями распределяются равномерно с учетом заявок организаций участников и имеющихся бюджетных ограничений;

2) размер субсидии определяется решением конкурсной комиссии или уполномоченного органа государственной власти, исходя из заявок участников и имеющихся бюджетных ограничений.

В целях обеспечения наиболее прозрачного и эффективного распределения средств можно предложить следующий порядок распределения средств.

На основе коэффициентов рейтинга, полученного программой (проектом) при ее рассмотрении, формируется рейтинг программ (проектов) - перечень программ (проектов), упорядоченный по убыванию коэффициентов рейтинга.

Средства предоставляются первой в рейтинге организации в объеме, необходимом на реализацию программы (проекта). Необходимо отметить, что наряду с общим рейтингом должна учитываться оценка по критерию обоснованности, программы (проекта). В случае наличия высокого коэффициента рейтинга, но низкой оценки по критерию обоснованности, могут быть привлечены эксперты для проведения экономической экспертизы программы (проекта), по результатам которой объем средств может быть сокращен по сравнению с требованиями социально ориентированной НКО. Далее при наличии средств к распределению выбирается следующая организация из рейтинга для предоставления средств ей средств. Для реализации такого порядка также должно быть определено, каков предел средств, который может быть предоставлен одной организации. Например, в зависимости от того, какое минимальное число программ (проектов) предполагается поддержать, можно установить ограничение, что конкретной организации не могут быть предоставлены средства в объеме, превышающем 10% или 15% от объема средств, предназначенных на соответствующие цели. Также ограничение может быть выражено в абсолютном значении, например, 150 или 300 тыс. рублей.

Кроме того, целесообразно установить максимальный размер запрашиваемой социально ориентированной НКО субсидии. Рекомендуемый максимальный размер субсидии может составлять от 300 тыс. рублей до 1 миллиона рублей.

2. Информационная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций

К числу рекомендуемых способов информационной поддержки социально ориентированных НКО, которые в соответствии с Федеральным законом N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" могут быть предусмотрены в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в первую очередь относится создание информационного портала в сети Интернет. Под информационным порталом понимается информационная система, объединяющая и представляющая в сети Интернет общественно значимую информацию о реализации государственной (муниципальной) политики в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Адрес информационного портала либо ссылку на него целесообразно размещать для всеобщего сведения на официальном сайте субъекта Российской Федерации или

муниципального образования.

На сайте возможно размещение информации:

- органами государственной власти или органами местного самоуправления (в том числе о формах, видах, условиях и порядке предоставления поддержки социально ориентированным НКО; о реализации региональных и межмуниципальных программ, муниципальных программ поддержки социально ориентированных НКО; о социально ориентированных НКО, получающих государственную (муниципальную) поддержку с указанием видов деятельности, осуществляемых каждой социально ориентированной НКО, получившей поддержку, а также о целях, ходе и результатах общественно значимых (социальных) программ социально ориентированных НКО, на реализацию которых предоставлены субсидии);

- социально ориентированными НКО о своей деятельности.

На информационном портале должна быть предусмотрена возможность обратной связи от граждан с целью получения отзывов и рекомендаций, касающихся реализации программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Вся информация, размещаемая в информационной системе в открытом доступе, должна быть бесплатной. Большая часть информации, кроме того, должна быть общедоступной, однако возможно размещение отдельной информации социально ориентированными НКО, которая будет доступна только органам государственной власти или органам местного самоуправления. Органы государственной власти (органы местного самоуправления) в рамках своей компетенции предпринимают усилия для продвижения информационного портала среди общественности и населения субъекта Российской Федерации.

Кроме создания специального портала в сети Интернет, органы власти субъектов Российской Федерации (органы местного самоуправления) могут предоставлять социально ориентированным НКО возможность публиковать информацию о своих проектах/деятельности, в том числе анонсы мероприятий, приглашения/обращения к целевым группам, пресс-релизы и другую информацию на сетевых ресурсах органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации и СМИ, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти или органы местного самоуправления, либо которые получают субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета.

Вторым крупным направлением является распространение социальной рекламы. Если в первом блоке предусматривается сбор и распространение информации в едином формате обо всех социально ориентированных НКО, то второе направление задает возможности для представления информации о направлениях деятельности и программах самих социально ориентированных НКО в средствах массовой информации (телевидение, радио и др.), а также размещения наружной социальной рекламы.

Данное направление рассматривается как отдельная форма поддержки в силу того, что, фактически, предоставление средств осуществляется средствами массовой информации, а не социально ориентированным НКО. В этой связи необходимо учитывать практику взаимодействия со средствами массовой информации, которая сложилась в конкретном регионе или муниципальном образовании. Возможны несколько вариантов такого взаимодействия, в рамках которых может быть предусмотрена поддержка средств массовой информации в обмен на обязательства СМИ по размещению социальной рекламы, которая может предоставляться (заказываться) социально ориентированными НКО.

Взаимоотношения между органами власти субъекта Российской Федерации (органами местного самоуправления) могут осуществляться в соответствии с государственным (муниципальным) контрактом. В этом случае в составе конкурсной документации при размещении государственного (муниципального) заказа необходимо предусматривать публикацию (размещение) в СМИ социальной рекламы, в том числе представляемой социально ориентированными НКО. В целях предварительного рассмотрения и одобрения для размещения может быть создан при органах исполнительной власти (органах местного

самоуправления) экспертный совет.

Возможен вариант, когда взаимодействие со СМИ осуществляется в рамках государственных (муниципальных) программ. В этом случае также в составе мероприятий программы можно предусмотреть размещение социальной рекламы, представляемой социально ориентированными НКО. Также СМИ могут существовать в форме государственных (муниципальных) учреждений. В этом случае положения о размещении в них социальной рекламы могут включаться в состав государственного (муниципального) задания.

В случае же отсутствия каких-либо системных механизмов взаимодействия органов государственной власти (органов местного самоуправления) со средствами массовой информации можно предложить механизм возмещения затрат в связи с размещением социальной рекламы, представляемой социально ориентированными НКО. Такой механизм предусмотрен статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, как предоставление субсидий юридическим лицам. Соответствующие случаи и порядок предусматриваются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации).

Наиболее эффективно меры по информационной поддержке социально ориентированных НКО будут реализованы в случае принятия целевой программы поддержки социально ориентированных НКО, которая предусмотрит проведение тех или иных мероприятий по информационной поддержке социально ориентированных НКО и их количественную и качественную оценку.

Третье направление - оказание информационной поддержки конкретным проектам и мероприятиям, проводимым СО НКО, получившим государственную поддержку: помощь в привлечении СМИ для освещения событий, анонсировании мероприятия среди целевых аудиторий, при необходимости личном участии представителей органов власти и муниципального управления в мероприятии.

3. Имущественная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций

Имущественная поддержка социально ориентированных НКО может осуществляться следующими способами:

- 1) передача социально ориентированным некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества (за исключением земельных участков), не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, в безвозмездное пользование или в аренду (в том числе по льготным ставкам арендной платы);
- 2) установление для социально ориентированных некоммерческих организаций льготных ставок арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности;
- 3) закрепление государственного или муниципального имущества на праве оперативного управления за государственным или муниципальным учреждением, созданным для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, для последующего предоставления такого имущества в пользование указанным организациям как для осуществления постоянной деятельности, так и для проведения отдельных мероприятий (в соответствующих случаях - с согласия уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления);
- 4) учреждение субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием автономной некоммерческой организацией на основе имущественного вноса для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе путем

предоставления имущества в безвозмездное пользование или в аренду (в том числе по льготным ставкам арендной платы) как на краткосрочной, так и на долгосрочной основе.

Указанное в первом случае имущество может предоставляться на долгосрочной основе в соответствии с пунктами 7 и 8 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", а также в ином порядке, если он предусмотрен законом субъекта Российской Федерации или решением представительного органа местного самоуправления.

Согласно пунктам 7 и 8 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации вправе утверждать перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций). Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям. Эти перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальных сайтах утвердивших их органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций.

Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования указанных перечней, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование включенного в них государственного и муниципального имущества устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

В собственности субъектов Российской Федерации, поселений, муниципальных районов и городских округов может находиться имущество, необходимое для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.

Состав такого имущества может пополняться в рамках частно-государственного партнерства (передача нежилых помещений в возводимых коммерческими организациями многоквартирных домах и иных зданиях, строительство при комплексном освоении территорий зданий для предоставления в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям и др.), а также за счет неэффективно используемых нежилых помещений в зданиях, закрепленных на праве оперативного управления за государственными или муниципальными учреждениями либо путем приобретения за счет бюджетных средств.

Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям рекомендуется осуществлять на основе открытых конкурсных процедур.

4. Участие социально ориентированных некоммерческих организаций в экспертизе нормативных правовых актов, затрагивающих сферы интересов (деятельности) социально ориентированных некоммерческих организаций

Для целей настоящего раздела Методических рекомендаций под общественной экспертизой понимается деятельность лиц и социально ориентированных некоммерческих организаций (общественных и гражданских экспертов), направленная на исследование, анализ и оценку нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

Необходимо определение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственного за разработку нормативного правового акта, регулирующего порядок участия социально ориентированных некоммерческих организаций в проведении общественной экспертизы, а также органов исполнительной власти и организаций, участвующих в его реализации.

К разработке данного нормативного правового акта рекомендуется привлечь

представителей социально ориентированных некоммерческих организаций региона, имеющих опыт взаимодействия с органами власти и осуществления экспертной деятельности, членов общественной палаты субъекта Российской Федерации, общественных советов при органах государственной власти субъекта Российской Федерации.

Целесообразно проведение общественной экспертизы в отношении самого проекта данного нормативного правового акта. Участие в разработке проекта нормативного правового акта и проведении его экспертизы может быть предложено представителям институтов гражданского общества региона, Общественной палаты Российской Федерации и некоммерческих организаций.

Предметом правового регулирования проекта нормативного правового акта являются общественные отношения, складывающиеся в процессе организации и проведения общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов и действующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих права, свободы, обязанности и законные интересы граждан Российской Федерации.

Основные цели развития системы общественного участия социально ориентированных некоммерческих организаций в экспертизе нормотворческих решений заключаются в следующем:

- 1) вовлечение граждан в процессы государственного управления в субъектах Российской Федерации;
- 2) содействие развитию институтов гражданского общества на территории субъектов Российской Федерации;
- 3) формирование и регламентация действенного механизма учета общественного мнения при принятии органами власти значимых решений.

Действие нормативного правового акта распространяется на общественную палату и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, граждан Российской Федерации, которые в установленном Законом порядке имеют право участвовать в проведении обязательной либо инициативной общественной экспертизы, общественные советы, участвующие в обсуждении вопросов, входящих в сферу их компетенции, а также социально ориентированные некоммерческие организации. При этом, действие Закона не распространяется на объекты, составляющие государственную тайну.

В настоящее время на федеральном уровне в соответствии с Указом Президента Российской Федерации N 167 от 9 февраля 2011 г. "Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов", а также нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации организуется размещение в сети Интернет на официальных сайтах органов государственной власти либо специально созданных сайтах проектов нормативных правовых актов. Предполагается, что аналогичная практика должна быть сформирована и в субъектах Российской Федерации, что может потребовать принятия дополнительного подзаконного акта. Создание единого информационного портала общественной экспертизы в субъектах Российской Федерации может являться вспомогательным инструментом для поддержки органами государственной власти и продвижения гражданами и институтами гражданского общества законотворческих инициатив.

Предполагается, что принятие нормативного правового акта позволит устранить пробелы действующего законодательства, наличие которых в настоящее время не позволяет успешно осуществлять необходимый общественный контроль деятельности органов государственной власти, ответственных за принятие и исполнение значимых решений, а также осуществить гармонизацию регионального законодательства в данной сфере. Нормативный правовой акт создаст единый правовой механизм, позволяющий упорядочить отношения, связанные с порядком назначения и организацией проведения экспертизы, а также будет способствовать развитию общественных отношений в сфере проведения общественной экспертизы, т.е. будет являться "законом развития".

Особое внимание следует уделить определению органа государственной власти

субъекта Российской Федерации, ответственного за проведение мониторинга применения нормативного правового акта после его утверждения в установленном законодательством порядке.

5. Предоставление налоговых льгот

С учетом установленного статьей 12 Налогового кодекса Российской Федерации деления налогов на виды органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать льготы по двум видам налогов:

- по региональным налогам;
- по федеральным налогам в части, подлежащей зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации.

Органы местного самоуправления вправе устанавливать льготы только по местным налогам.

При установлении налоговых льгот для СО НКО целесообразно учитывать следующую специфику деятельности некоммерческих организаций.

Получение прибыли некоммерческой организацией - лишь средство, условие, предпосылка достижения ее основных целей, которые в свою очередь не включают получение прибыли. Закон Российской Федерации "О некоммерческих организациях" достаточно надежно гарантирует целевое, некоммерческое по своей природе использование тех сумм, на которые доходы организации могут превысить ее текущие расходы. Прибыль некоммерческих организаций по своей функциональной роли принципиально отличается от прибыли предприятий, которая составляет основную цель деятельности последних. Имея в виду принципиальную важность стимулирования развития сектора НКО в целом, следует предоставлять льготы по налогу на прибыль в первую очередь социально ориентированным некоммерческим организациям.

Аналогично обстоит дело с налогом на имущество, земельным налогом и транспортным налогом. Указанные налоги распространяются на часть некоммерческих организаций, и такое налогообложение довольно существенно сужает возможности тех организаций, которые ему подвергаются.

Таким образом, с учетом финансовых возможностей субъекта Российской Федерации или муниципального образования оправданным был бы отказ от взимания налога на имущество организаций, если плательщиками налога выступают социально ориентированные некоммерческие организации. Также целесообразно освобождать социально ориентированные некоммерческие организации от земельного налога и транспортного налога.

В любом случае субъект Российской Федерации или муниципальное образование вправе самостоятельно определить, по каким налогам и в каком объеме они готовы представлять налоговые льготы социально ориентированным НКО или юридическим лицам, оказывающим поддержку социально ориентированным НКО.

В связи с тем, что большинство налогов являются федеральными, то субъекты Российской Федерации имеют следующие возможности по установлению налоговых льгот для социально ориентированных НКО путем внесения изменений в соответствующие законодательные акты субъекта Российской Федерации, которыми устанавливаются и вводятся в действие налоги:

- 1) освобождение социально ориентированных НКО от уплаты транспортного налога (или уплаты налога по пониженной ставке);

- 2) освобождение социально ориентированных НКО от уплаты налога на имущество организаций (или уплаты налога по пониженной ставке);

- 3) установление для социально ориентированных НКО пониженной ставки налога на прибыль организаций, зачисляемых в бюджет субъекта Российской Федерации.

Муниципальные образования могут установить для социально ориентированных НКО льготы по уплате земельного налога, путем внесения соответствующих изменений в решения,

которыми вводится в действие земельного налога на территории муниципального образования.

Для юридических лиц, оказывающих материальную поддержку социально ориентированных НКО, целесообразно установить пониженную ставку налога на прибыль организаций, зачисляемых в бюджет субъекта Российской Федерации, и налога на имущество юридических лиц.

При установлении указанных налоговых льгот наиболее проблемным вопросом является способ их администрирования.

При введении налоговых льгот как на региональном, так и на местном уровне целесообразно исходить из следующих принципов:

1) в законодательном акте субъекта Российской Федерации или акте представительного органа муниципального образования должен быть установлен исчерпывающий перечень условий, выполнение которых влечет за собой возникновение права на льготу;

2) социально ориентированные НКО не должны представлять каких-либо дополнительных документов, расчетов и справок при сдаче налоговых деклараций по соответствующему налогу в целях применения налоговой льготы;

3) проверка правомерности использования социально ориентированной НКО налоговой льготой должна осуществляться налоговыми органами в ходе камеральных или выездных налоговых проверок на основании документов налогового учета и отчетности социально ориентированных НКО.

В качестве условия для предоставления налоговых льгот социально ориентированным НКО возможно установить определенные требования к составу доходов социально ориентированных НКО за налоговый период, предшествующий тому периоду, в котором представляется льгота. В частности, целесообразно предусмотреть, что для получения налоговых льгот не менее определенного процента всех доходов некоммерческой организации составляют целевые поступления и средства целевого финансирования, не включаемые в состав доходов в целях обложения налога на прибыль, а также прибыль, полученная от осуществления видов деятельности, предусмотренных статьей 31.1 Федерального закона "О некоммерческих организациях" (перечень указанных видов деятельности может быть дополнен на уровне субъекта Российской Федерации).

Сведения о составе доходов налогоплательщика содержатся, во-первых, в данных налоговой декларации по налогу на прибыль (в том числе сведения о доходах, не включаемых в состав доходов в целях обложения налога на прибыль), а во-вторых, в данных бухгалтерской отчетности, в связи с чем налоговый орган при проведении проверки имеет возможность даже без затребования дополнительных документов у налогоплательщика определить состав доходов некоммерческой организации. Если некоммерческая организация применяет упрощенную систему налогообложения, то сведения о составе доходов некоммерческой организации содержатся в книге доходов и расходов и в данных налоговой отчетности.

Для юридических лиц, оказывающих материальную поддержку социально ориентированным НКО, целесообразно в качестве условия предоставления поддержки предусмотреть направление не менее определенной части всей прибыли (валовой выручки) на поддержку некоммерческих организаций, которые отвечают вышеуказанным требованиям по составу доходов.

6. Обеспечение прозрачности в деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций

Обеспечение прозрачности в деятельности организаций, оказывающих социально значимые услуги, способствует более эффективному взаимодействию государственных органов власти или органов местного самоуправления, социально ориентированных НКО и потребителей услуг в области решения проблем в социально значимой сфере.

В законодательстве Российской Федерации существуют следующие нормы,

касающиеся раскрытия информации о деятельности НКО и доступа к годовой отчетности организаций:

- п. 3.1 ст. 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", в соответствии с которым НКО, учредителями (участниками, членами) которых не являются иностранные граждане и (или) организации либо лица без гражданства, а также не имевшие в течение года поступлений имущества и денежных средств от международных или иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, в случае, если поступления имущества и денежных средств таких некоммерческих организаций в течение года составили до 3 млн. рублей, представляют в уполномоченный орган или его территориальный орган заявление, подтверждающее их соответствие настоящему пункту, и информацию в произвольной форме о продолжении своей деятельности в сроки, которые определяются уполномоченным органом. Уполномоченным органом является Министерство юстиции Российской Федерации;

- п. 3.2 ст. 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", в соответствии с которым НКО, за исключением указанных в п. 3.1 ст. 32, обязаны ежегодно размещать в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или предоставлять средства массовой информации для опубликования отчет о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в Минюст России (его территориальный орган), а НКО, указанные в п. 3.1 ст. 32 - сообщение о продолжении своей деятельности;

- Приказ Минюста России от 7 октября 2010 г. N 252 "О Порядке размещения в сети Интернет отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций", который был принят во исполнение п. 3.2 ст. 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";

- ст. 7 Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", в соответствии с которой фонды обязаны ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества;

- ст. 29 Федерального закона от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ "Об общественных объединениях": общественные объединения обязаны ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества или обеспечивать доступность ознакомления с указанным отчетом;

- ст. 19 Федерального закона от 11 августа 1995 г. N 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях": благотворительная организация ежегодно представляет в орган, принявший решение о ее государственной регистрации, отчет о своей деятельности, содержащий сведения о:

- 1) финансово-хозяйственной деятельности, подтверждающие соблюдение требований настоящего Федерального закона по использованию имущества и расходованию средств благотворительной организации;

- 2) персональном составе высшего органа управления благотворительной организацией;

- 3) составе и содержании благотворительных программ благотворительной организации (перечень и описание указанных программ);

- 4) содержании и результатах деятельности благотворительной организации;

- 5) нарушениях требований федерального законодательства, выявленных в результате проверок, проведенных налоговыми органами, и принятых мерах по их устранению.

- орган, принявший решение о государственной регистрации благотворительной организации, и сама благотворительная организация обеспечивает открытый доступ, включая доступ средств массовой информации, к данным ежегодным отчетам;

- п. 89 Приказа Минфина России от 29 июля 1998 г. N 34н "Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации": годовая бухгалтерская отчетность организации является открытой для заинтересованных пользователей - банков, инвесторов, кредиторов, покупателей, поставщиков и др., которые могут знакомиться с годовой бухгалтерской отчетностью и получать ее копии с возмещением затрат на копирование. Организация должна обеспечить возможность для заинтересованных

пользователей ознакомиться с бухгалтерской отчетностью. Данный пункт применяется к НКО с общей системой налогообложения;

- ст. 13, 18 Федерального Закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ (ред. от 23.05.2016) "О бухгалтерском учете".

Как видно, требования к раскрытию информации о деятельности НКО предъявляются не ко всем НКО в равной степени, и не во всех законах определены механизмы обеспечения доступа к информации.

В нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в настоящее время имеются примеры лишь установления возможности размещения на информационном портале в сети Интернет (созданном в рамках информационной поддержки социально ориентированных НКО) информации как органами государственной власти или органами местного самоуправления (о способах поддержки социально ориентированных НКО, проектах, реализуемых социально ориентированными НКО и т.д.), так и самими социально ориентированными НКО о своей деятельности.

Следует отметить, что в целях регулирования данного вопроса возможно принятие дополнительного нормативного правового акта, который будет реализован при предоставлении конкретных форм поддержки. Выполнение требований к раскрытию информации о деятельности социально ориентированных НКО может служить дополнительным критерием для оценки социально ориентированных НКО, участвующих в конкурсе на получение финансовой или имущественной поддержки, может быть включено в положение о конкурсе на предоставление государственной поддержки, а также в договор о предоставлении поддержки социально ориентированным НКО.

Таким образом, необходимость раскрытия информации о деятельности социально ориентированных НКО привязывается к оказываемому ей способу (и объему) поддержки. Если организация участвует в конкурсе на получение поддержки, то конкурсная комиссия вправе требовать представления определенной в конкурсной документации информации об организации и ее деятельности, необходимой для принятия решения (содержание возможной информации приводится далее), и в последующем, заключая договор об оказании поддержки социально ориентированным НКО, требовать от нее публикации отчета о целевом использовании средств.

Вне зависимости от уровня предоставляемой поддержки является крайне важным стимулирование и формирование практики прозрачности в деятельности социально ориентированных НКО. Различные инструменты прозрачности способствуют повышению доверия к социально ориентированным НКО со стороны населения и заинтересованных сторон и устойчивому развитию организаций. Такими практиками, в частности, могут считаться:

- налаженное взаимодействие социально ориентированных НКО со СМИ, регулярное освещение ее деятельности в СМИ;
- наличие и распространение информационно-рекламных презентационных материалов социально ориентированных НКО в ее целевых аудиториях;
- наличие и эффективная работа сайта организации или других видов присутствия в сети Интернет;
- наличие и доступность годового публичного отчета социально ориентированных НКО;
- участие социально ориентированных НКО в конкурсах, фестивалях, выставках, в которых отмечаются или демонстрируются лучшие практики НКО в области прозрачности, в частности, конкурсах на лучший годовой отчет, лучший сайт и других;
- наличие постоянной практики взаимодействия с заинтересованными сторонами (проведение публичных мероприятий, дней открытых дверей, распространение отчетных материалов и др.).

Органы власти и местного самоуправления могут содействовать повышению прозрачности социально ориентированных НКО:

1) проводить конкурсы или содействовать организации конкурсов публичных отчетов социально ориентированных НКО и их сайтов;

2) проводить (содействовать проведению) образовательные мероприятия (семинары, вебинары, консультации и пр.) на тему эффективных практик прозрачности НКО;

3) содействовать тиражированию и распространению уже имеющихся и новых методических материалов по прозрачности НКО (например, о выпуске годовых отчетов, завоевании доверия ключевых аудиторий и др.);

4) содействовать в распространении публичных годовых отчетов НКО;

5) поощрять наиболее прозрачные НКО различными способами (предоставление ресурсов, награды, публичное одобрение и др.).

Структура информации о социально ориентированных НКО и их деятельности, которая может быть принята во внимание для принятия решения при проведении конкурсных процедур, а также рекомендуемая для размещения в открытом доступе, в том числе в сети Интернет:

Вариант I:

1) полное наименование организации (с указанием организационно-правовой формы);

2) миссия (цели), задачи деятельности;

3) контактный телефон, почтовый адрес (как связаться с организацией), адрес электронной почты, веб-сайт (если есть);

4) информацию о руководителе организации, контактная информация (может повторять указанную в предыдущем пункте);

5) структура управления организации (без персональных данных);

6) региональные отделения, представительства и представители (если имеются);

7) формы работы с волонтерами (рассылка информации, обучение, организация практики, включение в проекты и т.д.) (если такая работа ведется);

8) сведения о деятельности и итогах работы организации за отчетный период (описание услуг и/или проектов, целевой/клиентской группы, источники финансирования, сроки реализации, выполненных за отчетный период, проектов, качественные и количественные результаты);

9) финансовая часть всего, в том числе:

а) доходы организации:

- целевые поступления;

- доходы от предпринимательской деятельности;

б) расходы всего, в том числе:

- расходы по целевым средствам (программная деятельность);

- расходы на коммерческую деятельность;

- административные расходы.

Вариант II (развернутый):

1) полное наименование организации (с указанием организационно-правовой формы);

2) контактный телефон, почтовый адрес, адрес электронной почты, веб-сайт;

3) миссия организации (цели) и задачи организации в соответствии с Уставом;

4) организационная структура, распределение ответственности, состав правления (других коллегиальных органов управления) и исполнительных органов организации (ФИО, должность, когда и на каком заседании избран, место работы), учредители;

5) проекты/программы, которые реализовывались в отчетном году. Описание каждого проекта/программы должно включать:

- цель;

- целевая группа, клиенты;

- сроки реализации проекта/программы;

- результаты деятельности в количественных показателях;

- результаты деятельности в качественных показателях;

- дополнительно может быть указан донор проекта, статус проекта (текущий,

завершенный и т.д.), способ и критерии оценки эффективности.

Для организаций, осуществляющих только один проект либо не оформляющих свою деятельность как проект (например, клубы по интересам и т.п.), в данном пункте достаточно указать только целевую группу, результаты деятельности;

б) в свободной форме описание того, что организация считает своим самым большим достижением в отчетном году;

7) публикации, созданные при участии сотрудников организации в рамках основной деятельности;

8) финансовая часть:

а) доходы организации всего, в том числе:

- денежные поступления от доноров;
- денежные поступления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- членские взносы;
- денежный эквивалент материальных вкладов;
- оплата счетов НКО партнерскими и поддерживающими организациями;
- доходы от реализации товаров, работ, услуг;

б) расходы организации всего, в том числе:

- прямые расходы, связанные с благотворительной деятельностью в пользу физических лиц;

- средства, перечисленные безвозмездно в пользу иных НКО;

- расходы на проведение мероприятий, связанных с основной (уставной) деятельностью (в том числе семинары, совещания, съезды, и т.п.);

- расходы, связанные с оказанием деятельности за плату;

- расходы на осуществление благотворительной (уставной) деятельности, за исключением административных расходов;

- административные расходы:

- оплата труда административного персонала, включая налоги;
- командировки административного персонала;
- оплата аренды и коммунальных платежей;
- канцелярские и офисные расходы;
- связь и Интернет;

9) сведения о решениях, принимаемых коллегиальными органами управления организации.

Формы представления отчетности:

- публикация в газетах и журналах;
- распространение брошюр, буклетов и других изданий;
- размещение отчета на сайте организации;
- размещение отчета на едином информационном портале социально ориентированных

НКО в сети Интернет;

- передача территориальным органам государственной статистики по месту регистрации организации для предоставления заинтересованным пользователям.

7. Порядок и процедуры организации и проведения публичных слушаний

Публичные слушания - важный инструмент, при правильном использовании которого органы власти получают обратную связь по важным для данной территории вопросам.

Проведение публичных слушаний позволяет органам власти узнать отношение жителей территории к тому или иному планируемому властным решением, разрабатываемому нормативному правовому акту, заранее увидеть назревающий конфликт и протестное настроение населения.

Институт публичных слушаний позволяет обсудить с населением все возможные варианты решения того или иного вопроса, выбрав наиболее удобный для власти и жителей

вариант. Привлечение на стадии подготовки слушаний экспертного сообщества, в том числе привлечение экспертного потенциала социально ориентированных НКО региона, позволяет услышать не только мнение населения, но и получить и обсудить с населением заключение специалиста.

Рекомендации по содержанию нормативного правового акта, регламентирующего процедуру проведения публичных слушаний.

В тексте модельного акта используются следующие понятия.

Публичные слушания - форма реализации прав жителей муниципального образования на участие в процессе принятия органами местного самоуправления проектов муниципальных нормативных правовых актов по вопросам местного значения путем их публичного обсуждения;

Организация публичных слушаний - деятельность, направленная на оповещение о времени и месте проведения слушаний, ознакомление с проектом муниципального нормативного правового акта, обнародование результатов публичных слушаний и иных организационных мер, обеспечивающих участие населения муниципального образования в публичных слушаниях;

Участники публичных слушаний - заинтересованные жители муниципального образования, эксперты, представители органов местного самоуправления, средств массовой информации, общественных объединений и иные лица, пожелавшие принять участие в публичных слушаниях;

Эксперт публичных слушаний - это лицо, обладающее специальными знаниями по вопросам публичных слушаний, подготовившее и представившее в письменном виде предложения и рекомендации по вопросу, выносимому на публичные слушания, озвучивающее их на публичных слушаниях;

Инициатор публичных слушаний - органы местного самоуправления, а также инициативная группа совершеннолетних граждан, численностью не менее 10 человек, выступившая с инициативой проведения публичных слушаний;

Итоговый документ публичных слушаний - рекомендации (предложения), принятые большинством голосов от числа зарегистрированных участников публичных слушаний.

Регламентация процесса организации и проведения публичных слушаний может производиться как на региональном уровне, так и на муниципальном. Принятие регионального нормативного правового акта (скорее рамочного - как модель для муниципальных образований) о публичных слушаниях является целесообразным в случае разработки в нем четкой процедуры подготовки и проведения слушаний, в рамках которой были бы выведены этапы реализации данной формы учета мнения граждан; сроки проведения слушаний. Как форма учета мнения граждан публичные слушания являются более эффективными на муниципальном уровне, т.к. решения, выносимые на слушания, имеют непосредственное отношение к конкретной территории, воспринимаемой жителями, как "своей", что порождает меньшее чувство безразличия, присущее большинству российских граждан, к решениям органов власти, и при действительном учете органами местного самоуправления результатов публичных слушаний (всего спектра мнений, высказанных в рамках слушаний по аспектам принимаемого нормативного правового акта), данный процесс сможет привлечь и вовлечь в себя значительное число жителей, переводя данную форму из разряда имитационной в категорию реально действующих.

Вопросы, выносимые на публичные слушания, должны включать в себя как те, которые прямо предусмотрены федеральным законодательством, так и дополнительные вопросы местного/регионального значения.

Так, на федеральном уровне проведению общественных слушаний предусмотрено Градостроительным кодексом Российской Федерации N 190-ФЗ (ст. 28), Земельным кодексом Российской Федерации N 136-ФЗ (ст. 23, п. 2), федеральными законами "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" N 184-ФЗ (ст. 26.13, п. 6), "Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" N 131-ФЗ (глава 5), Положением "Об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации", утвержденное приказом Госкомэкологии Российской Федерации от 16.05.2000 N 372.

Публичные слушания должны предусматривать вариативность решения выносимых на обсуждение проблем.

Вариативность должна обеспечиваться за счет приглашения к разработке проблем, выносимых на слушания, внешних экспертов, в том числе экспертов из профильных социально ориентированных некоммерческих организаций, которые бы предлагали участвующим в слушаниях гражданам подробную всестороннюю проработку выносимых на слушания вопросов. Оплата приглашенных экспертов должна осуществляться из бюджета.

В рамках нормативного регулирования процедуры проведения публичных слушаний на муниципальном уровне должны быть максимально снижены барьеры для реализации гражданами инициативы проведения публичных слушаний: закрепление минимального количества членов инициативной группы (не более 20 - 30 человек).

Должен быть закреплён механизм преодоления вето на проведение публичных слушаний представительного органа. При отклонении инициативы о проведении слушаний ее инициаторы должны иметь возможность повторно внести предложение о назначении слушаний по данной теме с приложением большего количества собранных подписей жителей муниципального образования (300 - 500). В этом случае слушания по данному вопросу местного значения назначаются представительным органом в обязательном порядке.

Процедура публичных слушаний должна предусматривать удобное время проведения (выходные, вечернее время в будние дни), дающее возможность гражданам и их объединениям принять участие в слушаниях. Публичные слушания должны проводиться в отапливаемом, электрифицированном помещении, находящемся в транспортной доступности, вместимость не менее 200 посадочных мест.

Процедура организации и проведения публичных слушаний должна в обязательном порядке освещаться в средствах массовой информации. В СМИ должны размещаться материалы, относящиеся к вопросу, выносимому на публичные слушания, должно вестись широкое информирование населения о проведении публичных слушаний. Решения, принятые гражданами на публичных слушаниях, в обязательном порядке должны публиковаться и доноситься до органов региональной/местной власти, которые, в свою очередь, в обязательном порядке в указанные в нормативном правовом акте сроки, должны принимать решение по учету/неучету результатов публичных слушаний и публиковать в официальной прессе объяснение причин, которые не позволили учесть мнение граждан.

Должна быть предусмотрена ответственность должностных лиц за нарушение процедуры проведения публичных слушаний. Должен быть предусмотрен механизм признания слушаний несостоявшимися (нарушение процедуры оповещения, умышленное назначение слушаний в неудобное для граждан время и в неудобном месте и т.д.).

ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ ПОДДЕРЖКИ СОНКО НА ФЕДЕРАЛЬНОМ, РЕГИОНАЛЬНОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

**Ольга Кочева,
эксперт Центра гражданского анализа и
независимых исследований, Пермь.**

Законодательство предусматривает возможности оказания услуг и реализации мероприятий за счет средств бюджета некоммерческими организациями. Некоммерческие организации могут принимать участие в реализации мероприятий государственных программ, предоставлении услуг и выполнении работ для государственных нужд наряду с другими субъектами: коммерческими организациями, государственными и муниципальными учреждениями.

Основные принципы расходования бюджетных средств

Получение любых средств из федерального, регионального или местного бюджета возможно только в формах и на основаниях, которые предусмотрены Бюджетным кодексом РФ. При этом должны соблюдаться базовые принципы бюджетного финансирования:

1. Расходы в соответствии с расходными обязательствами. Органы исполнительной власти могут выделять деньги только на выполнение таких своих обязательств, которые предусмотрены законом.
2. Органы исполнительной власти и органы местного самоуправления имеют право расходовать бюджетные средства (в том числе передавать их НКО) только в рамках исполнения своих полномочий.
3. Бюджетные средства выделяются и расходуются в соответствии с планом расходования средств на очередной финансовый год, в объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных на те или иные цели.
4. Выделение бюджетных средств возможно только в порядке и на основаниях, предусмотренных нормативно правовым актом.
5. Выделение бюджетных средств подлежит государственному контролю.

Предоставление субсидий

Право некоммерческих организаций получать субсидии из бюджетов всех уровней специально закреплено в статье 78.1. Бюджетного кодекса РФ. В соответствии с нормами данной статьи субсидии «иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями» могут предусматриваться в законе о бюджете субъекта РФ или в решении о местном бюджете. Для предоставления субсидий должен быть принят Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий. Выделение субсидии при отсутствии правового основания (при отсутствии утвержденного порядка) считается неправомерным и должна быть возвращена.

Бюджетный кодекс РФ предусматривает возможности выделения грантов на федеральном, региональном и муниципальном уровне, которые предоставляются некоммерческим организациям в форме субсидий.

Предоставления грантов в форме субсидий (в том числе на конкурсной основе) на федеральном, региональном и местном уровнях возможно при одновременном соблюдении трех условий:

- Наличие решения о предоставлении грантов в форме субсидий, которое может быть принято на соответствующем уровне Президентом, Правительством, главой субъекта РФ или высшими исполнительными органами власти регионов, главами местной администрации.
- Наличие утвержденного Порядка предоставления субсидий.
- Закрепление бюджетных ассигнований на предоставление таких субсидий в законе о бюджете на очередной финансовый год.

Возможности закупки государственных и муниципальных услуг у негосударственных поставщиков в рамках законодательства о контрактной системе

Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Для реализации мероприятий государственных (муниципальных) программ ведомства, ответственные за исполнение программы утверждают планы-графики закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на текущий год. План-график должен включать полный перечень всех закупаемых работ и услуг.

Органы власти – распорядители бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

Для СОНКО законодательство о контрактной системе предусматривает ряд преференций, которые призваны стимулировать участие СОНКО в закупках и усилить СО НКО и субъектов малого предпринимательства в конкуренции с государственными учреждениями и бизнесом:

1. Обязанность проводить часть закупок только среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, ограничивая участие прочих субъектов.

Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (СМП), СОНКО в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНКО.

Разукрупнение лотов, дробление закупок на более мелкие виды работ, которые может выполнять небольшая организация.

Начальная (максимальная) цена контрактов в случае закупок, участниками которых являются только СМП и СОНКО не должна превышать 20 миллионов рублей.

Заказчик вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа социально ориентированных некоммерческих организаций. Условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков из числа социально ориентированных НКО и о гражданско-правовой ответственности поставщиков за неисполнение этого условия включается в контракты.

3. Ускоренные сроки оплаты после завершения контракта в случае закупок, участниками которых являются только СМП и СОНКО: оплата не более чем в течение 30 дней.

Для подтверждения статуса СОНКО при участии в конкурсах с ограниченным участием организация должна предоставить Устав, в котором присутствуют направления деятельности, которые дают основания для отнесения организации к СОНКО на основании пункта 1 статьи 31.1 Федерального закона "О некоммерческих организациях". Также организация должна декларировать в своей заявке на участие в закупке свою принадлежность к СОНКО.

Некоммерческая организация может участвовать в закупках, если тематика конкурса соответствует ее уставной деятельности.

Возможности получения субсидий в качестве поставщика социальных услуг для регулярного оказания услуг в сфере социального обслуживания

Федеральный закон от 28.12.2013 N442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» уравнивал статус поставщиков социальных услуг вне зависимости от их организационно-правовой формы и наделил государственных и негосударственных поставщиков социальных услуг равными правами и обязанностями.

Некоммерческие организации, вошедшие в реестр поставщиков социальных услуг, могут получать компенсацию расходов, понесенных при оказании социальных услуг. Компенсация выплачивается поставщику только в связи с оказанием социальных услуг, которые фактически оказаны гражданину в рамках индивидуальной программы, на основании договора, при условии документального подтверждения поставщиком понесенных расходов. Размер компенсации определяется согласно утвержденным тарифам на социальные услуги, рассчитанным на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг.

Включение в реестр поставщиков дает НКО право на получение дополнительных налоговых льгот при соблюдении ряда дополнительных условий к объему оказываемых услуг.

Организации, не вошедшие в реестр поставщиков социальных услуг, также имеют право получать бюджетное финансирование (субсидии или участвовать в конкурсах закупок для государственных нужд) на оказание услуг в сфере социального обслуживания.

Все поставщики социальных услуг, получающие бюджетное финансирование обязаны оказывать услуги с соблюдением требований и стандартов, утвержденных Порядками предоставления социальных услуг.

С того момента, как организация начинает получать бюджетное финансирование, органы которые осуществляют контроль в сфере социального обслуживания, могут проверить соблюдение организацией стандартов (требований к составу и объему услуги, срокам предоставления услуги, выполнению показателей качества и соблюдению условий предоставления социальной услуги и т.п.).

ПЕРЕЧЕНЬ ОБЩЕСТВЕННО ПОЛЕЗНЫХ УСЛУГ

1. Предоставление социального обслуживания в форме на дому.
2. Предоставление социального обслуживания в стационарной форме.
3. Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме.

4. Социально-трудовые услуги, направленные на оказание содействия в вопросах трудоустройства и в решении вопросов, связанных с трудовой адаптацией молодежи, матерей с детьми, инвалидов, граждан пожилого возраста, лиц, освободившихся из мест лишения свободы:

оказание содействия молодежи в вопросах трудоустройства, социальной реабилитации, трудоустройство несовершеннолетних граждан;

содействие трудоустройству граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;

организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

психологическая поддержка безработных граждан;

социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;

оказание содействия в трудоустройстве на оборудованные (оснащенные) рабочие места;

организация сопровождения при содействии занятости инвалидов и самозанятости инвалидов.

5. Услуги, предусматривающие реабилитацию и социальную адаптацию инвалидов, социальное сопровождение семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья:

оказание информационно-справочной поддержки гражданам по вопросам инвалидности, социальной защиты, медико-социальной экспертизы и реабилитации, абилитации инвалидов, в том числе женщин-инвалидов, девочек-инвалидов, а также пострадавших в результате чрезвычайных обстоятельств;

проведение реабилитации или абилитации инвалидов при сложном и атипичном протезировании и ортезировании в стационарных условиях;

проведение социально-средовой реабилитации или абилитации инвалидов;

проведение социально-психологической реабилитации или абилитации инвалидов в амбулаторных условиях;

проведение социокультурной реабилитации или абилитации инвалидов;

проведение социально-бытовой адаптации.

6. Услуги по оказанию социальной помощи детям, инвалидам, гражданам пожилого возраста, лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам, а также по их социальному сопровождению:

содействие в получении питания в месте временного размещения лицам, признанным беженцами в соответствии с Федеральным законом "О беженцах";

содействие в направлении на профессиональное обучение в центре временного размещения или в трудоустройстве;

содействие в предоставлении жизненно необходимых товаров малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в Федеральном законе "О государственной социальной помощи";

содействие во временном отселении в безопасные районы с обязательным предоставлением стационарных или временных жилых помещений;

содействие в предоставлении бесплатной юридической помощи;

оказание медицинской (в том числе психиатрической), социальной и психолого-педагогической помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации <*>;

содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников.

7. Участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями с учетом анализа причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних из семей;

оказание содействия в организации поиска несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций;

организация оказания психологической и социальной помощи и реабилитации несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций;

содействие в получении медицинской помощи несовершеннолетними, самовольно ушедшими из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций;

вовлечение несовершеннолетних, учитываемых образовательными организациями, подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, в социально значимую деятельность.

8. Услуги по профилактике социального сиротства, включая психолого-педагогическое и социальное сопровождение семей для предотвращения отказа от новорожденного ребенка, сокращения случаев лишения родительских прав в части консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи родителям детей и профилактики отказа родителей от воспитания своих детей, ограничения их в родительских правах, лишения их родительских прав, а также в целях обеспечения возможности восстановления родителей в родительских правах или отмены ограничения родительских прав.

9. Услуги, направленные на социальную адаптацию и семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей:

содействие устройству детей на воспитание в семью;

подготовка граждан, выразивших желание принять детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы устройства;

оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам, усыновившим (удочерившим) или принявшим под опеку (попечительство) ребенка;

оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот;

психолого-медико-педагогическая реабилитация детей;

защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

выявление несовершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства.

10. Оказание помощи семье в воспитании детей:

формирование позитивных интересов (в том числе в сфере досуга);

организация и проведение культурно-массовых мероприятий;

осуществление экскурсионного обслуживания;

показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок);

показ (организация показа) концертов и концертных программ.

11. Услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе организация деятельности специализированных (профильных) лагерей:

организация отдыха детей и молодежи;

санаторно-курортное лечение.

12. Услуги в сфере дошкольного и общего образования, дополнительного образования детей:

реализация дополнительных общеразвивающих программ;

реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств;

реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта;

психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников;

организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности;

присмотр и уход.

13. Услуги по психолого-педагогическому консультированию, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации:

психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников;

реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования;

психолого-медико-педагогическое обследование детей.

14. Услуги в сфере дополнительного образования граждан пожилого возраста и инвалидов, в том числе услуги обучения навыкам компьютерной грамотности.

15. Услуги в сфере дополнительного образования сотрудников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций, направленного на повышение качества предоставления услуг такими организациями.

16. Услуги по профилактике социально значимых заболеваний, курения, алкоголизма, наркомании, включая просвещение и информирование граждан о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни:

работы по профилактике неинфекционных заболеваний, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения;

профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;

организация и проведение консультативных, методических, профилактических и противоэпидемических мероприятий по предупреждению распространения ВИЧ-инфекций.

17. Услуги, предусматривающие медико-социальное сопровождение лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями, и лиц, нуждающихся в медицинской паллиативной помощи, включая организацию оказания медицинской паллиативной помощи и содействие в ее получении:

патронаж семей, имеющих лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями, организация обучающих мероприятий для членов семей лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями, по вопросам принципов ухода, психологической поддержки и другое;

организация групп психологической поддержки и социальной адаптации для лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями, и их семей, а также семей, переживших утрату;

проведение мероприятий по адаптации помещений жилых домов для маломобильных граждан, страдающих тяжелыми заболеваниями;

привлечение и обучение волонтеров работе с лицами, страдающими тяжелыми заболеваниями, координация работы волонтеров;

подготовка и выпуск буклетов, брошюр и других печатных изданий по вопросам медико-социального сопровождения лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями (осуществление ухода, оказание санитарно-гигиенических услуг), организация горячей линии (телефона доверия) по вопросам оказания помощи лицам, страдающим тяжелыми заболеваниями, и их семей, а также семей, переживших утрату;

организация и проведение культурно-массовых мероприятий;

показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок);

показ (организация показа) концертов и концертных программ;

паллиативная медицинская помощь.

18. Услуги, направленные на медико-социальную реабилитацию лиц с алкогольной, наркотической или иной токсической зависимостью:

медицинская реабилитация при заболеваниях, не входящих в базовую программу обязательного медицинского страхования;

услуги по социальной трудовой реинтеграции лиц, осуществлявших незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ, страдавших алкоголизмом.

19. Услуги в области физической культуры и массового спорта:

спортивная подготовка по спорту глухих;

спортивная подготовка по спорту лиц с интеллектуальными нарушениями;

спортивная подготовка по спорту лиц с поражением опорно-двигательного аппарата;

спортивная подготовка по спорту слепых;

спортивная подготовка по футболу лиц с заболеванием церебральным параличом;

пропаганда физической культуры, спорта и здорового образа жизни;

проведение занятий физкультурно-спортивной направленности по месту проживания граждан;

организация и проведение официальных спортивных мероприятий;

участие в организации официальных спортивных мероприятий;

организация и проведение официальных физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий;

обеспечение доступа к спортивным объектам;

организация развития национальных видов спорта;

организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО) (за исключением тестирования выполнения нормативов испытаний комплекса ГТО);

организация и проведение мероприятий по военно-прикладным видам спорта;

организация и проведение мероприятий по служебно-прикладным видам спорта;

организация и проведение всероссийских смотров физической подготовки граждан допризывного и призывного возрастов к военной службе ;

организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения;

организация и обеспечение экспериментальной и инновационной деятельности в области физкультуры и спорта.

20. Услуги по сбору, обобщению и анализу информации о качестве оказания услуг организациями культуры, социального обслуживания, медицинскими организациями и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, осуществляемые организацией-оператором в соответствии с Федеральным законом "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования" в части популяризации системы независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования и возможности участия в ней потребителей услуг, вовлечение граждан в независимую оценку.

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ОКАЗАНИЯ ОБЩЕСТВЕННО ПОЛЕЗНЫХ УСЛУГ

1. Соответствие общественно полезной услуги установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации требованиям к ее содержанию (объем, сроки, качество предоставления).

2. Наличие у лиц, непосредственно задействованных в исполнении общественно полезной услуги (в том числе работников некоммерческой организации - исполнителя общественно полезных услуг (далее - некоммерческая организация) и работников, привлеченных по договорам гражданско-правового характера), необходимой квалификации (в том числе профессионального образования, опыта работы в соответствующей сфере), достаточность количества таких лиц.

3. Удовлетворенность получателей общественно полезных услуг качеством их оказания (отсутствие жалоб на действия (бездействие) и (или) решения некоммерческой организации, связанные с оказанием ею общественно полезных услуг, признанных обоснованными судом, органами государственного контроля (надзора) и муниципального надзора, иными государственными органами в соответствии с их компетенцией в течение 2 лет, предшествующих подаче заявления о включении в формируемый реестр некоммерческих организаций).

4. Открытость и доступность информации о некоммерческой организации.

5. Отсутствие некоммерческой организации в реестре недобросовестных поставщиков по результатам оказания услуги в рамках исполнения контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в течение 2 лет, предшествующих подаче заявления о включении в формируемый реестр некоммерческих организаций.

ПЕРЕЧНИ СОЦИАЛЬНО ПОЛЕЗНЫХ УСЛУГ

1. Услуги в сфере культуры

- 1.1. Проведение кинофестивалей, киновечеров, лекториев, фестивалей театральных спектаклей, показ экспозиций выставок книг и художественных произведений и т.п. повышающих информированность населения и пропагандирующих подходы к решению социальных задач, сформулированных в государственных федеральных программах в социальной сфере.
- 1.2. Организация с целью сохранения и пропаганды традиционной культуры ярмарок народного творчества, выставок декоративно-прикладного искусства и народных ремесел, а также создание соответствующих каталогов и обслуживание посетителей.
- 1.3. Организация обслуживания и сопровождения посетителей со специальными потребностями при посещении ими мероприятий учреждений культуры.
- 1.4. Организация и предоставление игровых комнат для детей с воспитателем на время проведения мероприятий для взрослых.
- 1.5. Демонстрация музейных коллекций на выезд, показ экспозиций выставок, организация кинопоказов, концертов, доступа к библиотечным фондам и т.п. для населения отдаленных, в т.ч. сельских поселений, проживающих в труднодоступных местах с неразвитой сетью учреждений культуры.
- 1.6. Создание и поддержание деятельности парков (садов) культуры и отдыха для граждан в местностях с недоступностью соответствующих услуг; расширение доступа в имеющиеся парки для маломобильных групп, в т.ч. слабовидящих, и социально незащищенных граждан, проведение для них праздников, программ, тематических игровых веранд, а также проведение мероприятий по организации и пропаганде отдыха семей.
- 1.7. Услуга негосударственных общественных музыкальных, художественных и хореографических школ, клубных учреждений и библиотек в т.ч. для категорий населения со специальными потребностями, а также в местностях с недоступностью для населения соответствующих государственных и муниципальных учреждений. Организация любительских клубов и объединений
- 1.8. Организация и проведение занятий на факультетах народных университетов для граждан пожилого возраста, представителей социально незащищенных групп населения; а также организация и проведение занятий, лекториев для населения в сфере краеведения, развития правовой культуры и финансовой грамотности, исторических знаний, культуры быта, пропаганды семейных ценностей, в т.ч. молодой семьи, и иных тематиках, определенных в государственных программах в социальной сфере а качестве приоритетных для решения социальных задач.
- 1.9. Развитие творчески-производственных объединений для инвалидов и иных социально незащищенных лиц, в т.ч. реставрация книг, реставрация картин, реставрация магнитных записей, создание семейных архивов, монтаж кинофильма по сценарию заказчика, монофоническая и стереофоническая запись речи, пения и т.д.
- 1.10. Организация и услуги туров внутреннего туризма, оздоровительных и познавательных туров для маломобильных групп, социально незащищенных граждан, включая услуги туроператора, предоставление информационных материалов, туристского снаряжения, экскурсионные услуги и т.п.
- 1.11. Услуги гидов сурдо-переводчиков, а также сопровождение слабовидящих при посещении гражданами со специальными потребностями учреждений культуры, фестивалей и мероприятий в сфере культуры. |

2. Правовые услуги

- 2.1. Правовые услуги, в т.ч. бесплатная юридическая помощь, правовое консультирование и просвещение, представление интересов в суде, социально

незащищенным группам населения, в т.ч. детям-сиротам, инвалидам, пожилым гражданам, мигрантам и т.п.

3. Услуги в сфере здравоохранения

- 3.1. Услуга лечебной физической культуры;
- 3.2. Услуга массажа для пожилых лежачих больных на дому в период реабилитации после операции, детей-инвалидов, детей-сирот, детей ОБПР;
- 3.3. Услуга по организации лечебных процедур в бассейне для детей-сирот, детей ОБПР, детей-инвалидов, пожилых граждан в период реабилитации (при наличии соответствующих рекомендаций врача);
- 3.4. Услуга транспортировки детей-сирот, детей ОБПР, одиноких престарелых граждан к месту лечения с медицинским сопровождением или без;
- 3.5. Услуга по организации медико-социального ухода за больными в условиях стационара и на дому (для граждан в трудной жизненной ситуации, детей-сирот);
- 3.6. Услуга социально-психологического сопровождения людей с ВИЧ-инфекцией;
- 3.7. Медико-психологические и психотерапевтические услуги пациентам (их родственникам);
- 3.8. Услуга воспитателя в стационарных детских медицинских организациях (детских отделениях);
- 3.9. Услуга психологической поддержки детей в период подготовки к операции и постоперационный период в детских стационарных лечебных учреждениях (больничные клоуны);
- 3.10. Услуга специализированного консультирования (кабинет здоровья, школа здоровья) по профилю диетология, курение, сахарный диабет и иных социально значимых заболеваний, привычек, состояний ;
- 3.11. Услуга психологической подготовки женщины и (или) мужчины к рождению ребенка, а так же последующий социально-медицинский патронаж (для семей группы риска и граждан в трудной жизненной ситуации);
- 3.12. Услуга медико-санитарного просвещения граждан;
- 3.13. Услуга по пропаганде профилактических мероприятий и здорового образа жизни, в т.ч. грудного вскармливания).

4. Услуги в сфере социального обслуживания (В соответствии с Постановлением Правительства РФ №1236 от 24 ноября 2014 г.)

4.1. Социально-бытовые услуги:

4.1.1. в полустационарной или стационарной формах социального обслуживания:

- 4.1.1.1. обеспечение площадью жилых помещений в соответствии с утвержденными нормативами;
- 4.1.1.2. обеспечение питанием в соответствии с утвержденными нормативами;
- 4.1.1.3. обеспечение мягким инвентарем (одеждой, обувью, нательным бельем и постельными принадлежностями) в соответствии с утвержденными нормативами;
- 4.1.1.4. обеспечение за счет средств получателя социальных услуг книгами, журналами, газетами, настольными играми;

4.1.2. в форме социального обслуживания на дому:

- 4.1.2.1. покупка за счет средств получателя социальных услуг и доставка на
- 4.1.2.2. дом продуктов питания, промышленных товаров первой необходимости, средств санитарии и гигиены, средств ухода, книг, газет, журналов;
- 4.1.2.3. помощь в приготовлении пищи;
- 4.1.2.4. оплата за счет средств получателя социальных услуг жилищно-коммунальных услуг и услуг связи;
- 4.1.2.5. сдача за счет средств получателя социальных услуг вещей в стирку, химчистку, ремонт, обратная их доставка;

- 4.1.2.6. покупка за счет средств получателя социальных услуг топлива, топка печей, обеспечение водой (в жилых помещениях без центрального отопления и (или) водоснабжения);
- 4.1.2.7. организация помощи в проведении ремонта жилых помещений;
- 4.1.2.8. обеспечение кратковременного присмотра за детьми;
- 4.1.2.9. уборка жилых помещений.
- 4.1.3. Во всех формах социального обслуживания:
 - 4.1.3.1. предоставление гигиенических услуг лицам, не способным по состоянию здоровья самостоятельно осуществлять за собой уход;
 - 4.1.3.2. отправка за счет средств получателя социальных услуг почтовой корреспонденции;
 - 4.1.3.3. помощь в приеме пищи (кормление).
- 4.1.4. Социально-медицинские услуги во всех формах социального обслуживания:
 - 4.1.4.1. выполнение процедур, связанных с организацией ухода, наблюдением за состоянием здоровья получателей социальных услуг (измерение температуры тела, артериального давления, контроль за приемом лекарственных препаратов и др.);
 - 4.1.4.2. оказание содействия в проведении оздоровительных мероприятий;
 - 4.1.4.3. систематическое наблюдение за получателями социальных услуг в целях выявления отклонений в состоянии их здоровья;
 - 4.1.4.4. проведение мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни;
 - 4.1.4.5. проведение занятий по адаптивной физической культуре;
 - 4.1.4.6. консультирование по социально-медицинским вопросам (поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг, проведение оздоровительных мероприятий, выявление отклонений в состоянии их здоровья).
- 4.2. Социально-психологические услуги во всех формах социального обслуживания:
 - 4.2.1. социально-психологическое консультирование (в том числе по вопросам внутрисемейных отношений);
 - 4.2.2. социально-психологический патронаж;
 - 4.2.3. оказание консультационной психологической помощи анонимно (в том числе с использованием телефона доверия).
- 4.3. Социально-педагогические услуги во всех формах социального обслуживания:
 - 4.3.1. обучение практическим навыкам общего ухода за тяжелобольными получателями социальных услуг, получателями социальных услуг, имеющими ограничения жизнедеятельности, в том числе за детьми-инвалидами;
 - 4.3.2. организация помощи родителям и иным законным представителям детей-инвалидов, воспитываемых дома, в обучении таких детей навыкам самообслуживания, общения, направленным на развитие личности;
 - 4.3.3. социально-педагогическая коррекция, включая диагностику и консультирование;
 - 4.3.4. формирование позитивных интересов (в том числе в сфере досуга);
 - 4.3.5. организация досуга (праздники, экскурсии и другие культурные мероприятия).
- 4.4. Социально-трудовые услуги во всех формах социального обслуживания:
 - 4.4.1. проведение мероприятий по использованию трудовых возможностей и обучению доступным профессиональным навыкам;
 - 4.4.2. оказание помощи в трудоустройстве;
 - 4.4.3. организация помощи в получении образования, в том числе профессионального образования, инвалидами (детьми-инвалидами) в соответствии с их способностями.
- 4.5. Социально-правовые услуги во всех формах социального обслуживания:

- 4.5.1. оказание помощи в оформлении и восстановлении утраченных документов получателей социальных услуг;
- 4.5.2. оказание помощи в получении юридических услуг (в том числе бесплатно);
- 4.5.3. оказание помощи в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг.
- 4.6. Услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, во всех формах социального обслуживания:
 - 4.6.1. обучение инвалидов (детей-инвалидов) пользованию средствами ухода и техническими средствами реабилитации;
 - 4.6.2. проведение социально-реабилитационных мероприятий в сфере социального обслуживания;
 - 4.6.3. обучение навыкам поведения в быту и общественных местах;
 - 4.6.4. оказание помощи в обучении навыкам компьютерной грамотности.
- 4.7. Срочные социальные услуги:
 - 4.7.1. обеспечение бесплатным горячим питанием или наборами продуктов;
 - 4.7.2. обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости;
 - 4.7.3. содействие в получении временного жилого помещения;
 - 4.7.4. содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг;
 - 4.7.5. содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей.
- 5. Услуги в сфере образования.**
 - 5.1. Услуги по присмотру и уходу за детьми в условиях полного и продленного дня;
 - 5.2. Услуги по присмотру и уходу за детьми в условиях кратковременного пребывания;
 - 5.3. Услуги семейного детского сада;
 - 5.4. Создание условий для дошкольного воспитания детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из семей, находящихся в социально опасном положении, и получения образования по специальным программам;
 - 5.5. Услуги по обучению граждан пожилого возраста, инвалидов, представителей социально незащищенных групп населения компьютерной грамотности;
 - 5.6. Профессиональная подготовка (переподготовка, повышение квалификации) для представителей социально незащищенных групп населения;
 - 5.7. Организация получения и содействие в получении образования (или) профессии инвалидами с учетом их физических возможностей и умственных способностей;
 - 5.8. Проведение обучающих мероприятий для граждан пожилого возраста, инвалидов, представителей социально незащищенных групп населения по обучению доступным профессиональным навыкам в целях социально-трудовой реабилитации, восстановления личностного и социального статуса;
 - 5.9. Услуги по психолого-педагогическому сопровождению образовательного процесса;
 - 5.10. Услуги по организации отдыха, оздоровления и занятости детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из семей, находящихся в социально опасном положении, в каникулярное время;
 - 5.11. Услуги службы примирения по организации процесса урегулирования конфликтов в учреждениях образования;
 - 5.12. Дополнительные услуги в образовании (логопедия, психологическая помощь, репетиторство, услуги нянь) для школьников, дошкольников, находящихся в трудной жизненной ситуации, из семей, находящихся в социально опасном положении;
 - 5.13. Услуга приходящего педагога для детских стационарных лечебных учреждений;
 - 5.14. Услуги по профилактике курения и употребления ПАВ среди несовершеннолетних;
 - 5.15. Услуги по экологическому воспитанию детей.

**КОМПЕТЕНЦИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЧАСТИ
ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ
ОРГАНИЗАЦИЙ
(ПРИЛОЖЕНИЕ К ПРОЕКТУ КОНЦЕПЦИИ ПОДДЕРЖКИ СО НКО В
Г. ПЕРМИ)**

Полномочия органов местного самоуправления	Положения законодательных и нормативных правовых актов, фиксирующих полномочия	Органы местного самоуправления, к компетенции которых относится реализация полномочия	Условия реализации полномочия
Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству	п. 33 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления...»; ч. 3 ст. ст. 31.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7- ФЗ «О некоммерческих организациях»	Представительный орган, глава муниципального образования и местная администрация	<p>Формы поддержки конкретизируется в Федеральном законе от 12.01.1996 № 7- ФЗ «О некоммерческих организациях», а именно:</p> <p>1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;</p> <p>2) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате</p>

			<p>налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;</p> <p>3) размещение у социально ориентированных некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом</p> <p>4) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах</p>
Муниципальные образования наряду с установленными Федеральным законом «О некоммерческих организациях» формами поддержки вправе оказывать поддержку социально	ч. 4 ст. ст. 31.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»	Представительный орган, глава муниципального образования и местная администрация	

ориентированным некоммерческим организациям в иных формах за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов			
Разработка и реализация муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей	п. 1 ч. 3 ст. 31.3 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»	Представительный орган, глава муниципального образования и местная администрация	
Для признания некоммерческих организаций социально ориентированными нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут устанавливаться наряду с предусмотренными Федеральным законом «О некоммерческих организациях» видами деятельности другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации	ч. 2 ст. 31.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»	Представительный орган	
Анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие	п. 2 ч. 3 ст. 31.3 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»	Местная администрация	

социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований			
Местные администрации, оказывающие поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, формируют и ведут муниципальные реестры социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей такой поддержки	ч. 1 ст. 31.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»	Местная администрация	
Оказание поддержки общественным объединениям инвалидов, а также созданным общероссийскими общественными объединениями инвалидов организациям	п. 11 ч. 1 ст. 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления...»	Представительный орган, глава муниципального образования и местная администрация	Право городского округа на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения
Создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории городского округа. Оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории городского округа	п. 6 - 7 ч. 1 ст. 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления...»	Представительный орган, глава муниципального образования и местная администрация	Право городского округа на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения. Не может быть реализовано как форма поддержки СО НКО, т.к. национально-культурные автономии не являются НКО, а являются общественными объединениями.

			При этом на федеральном и региональном уровне развитие межнационального сотрудничества обозначено приоритетом. Остальные этнические НКО попадают в сферу реализации данного положения.
Оказание поддержки общественным наблюдательным комиссиям, осуществляющим общественный контроль за обеспечением прав человека и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания	п. 10 ч. 1 ст. 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления...»	Местная администрация	Право городского округа на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения. Фактически отсутствует механизм реализации права. При этом программа поддержки СО НКО может стать механизмом реализации данного права.
Установление налоговых льгот на местном уровне для социально ориентированных некоммерческих организаций	п. 2 ч. 2 ст. 31 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»; п. 2 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления...»;	Исключительная компетенция представительного органа	ст. 15 Налогового кодекса РФ к местным налогам отнесены 1) земельный налог; 2) налог на имущество физических лиц. Фактически ОМСУ может установить

	ст. 15 Налогового кодекса РФ		налоговые льготы для СО НКО только в части земельного налога. Возможны механизмы на снижение налога на имущество физических лиц, используемых как целевой капитал (эндаумент)
Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества. Указанное имущество должно использоваться только по целевому назначению.	п. 2 ч. 2 ст. 31, ч. 6 ст. 31.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»; п. 3 ч. 1 ст. 16, ч. 3 – 4 ст. 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления...»; п. 13.1 ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»		Как правило, практикуются следующие формы поддержки: - передача во владение и пользование социально ориентированным НКО на безвозмездной основе либо по льготным расценкам имущества (движимого и недвижимого), находящегося в муниципальной собственности; - установление для социально ориентированных НКО льгот по арендной плате за землю; - предоставление социально ориентированным НКО права на оплату коммунальных

			<p>услуг по тарифам, предусмотренным для муниципальных учреждений;</p> <p>- введение квоты площадей нежилого фонда в строящихся зданиях (инвесторами или заказчиками по которым являются органы местного самоуправления) для передачи их в пользование социально ориентированным НКО</p>
<p>Местные администрации вправе утверждать перечни муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций). Муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям. Эти перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а</p>	<p>ч. 7 - 8 ст. 31.2 ФЗ от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»</p>		

<p>также размещению в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальных сайтах утвердивших их местных администраций. Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечней, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование включенного в них имущества устанавливаются муниципальными нормативными правовыми актами</p>			
<p>Выделение бюджетных ассигнований социально ориентированным некоммерческим организациям</p>	<p>п. 1 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления...»; ст. 69.1, ст. 72, ст. 78 – 78.1 Бюджетного кодекса РФ; п. 1 ч. 2 ст. 31 ФЗ от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»; 94-ФЗ «О размещении заказов»</p>	<p>Местная администрация</p>	<p>Как правило, выделяют следующие формы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - размещение муниципального заказа; - предоставление субсидий; - гранты (целевые пожертвования); - фонды местных сообществ; - целевой капитал

<p>Информационная поддержка СО НКО.</p> <p>Оказание информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами местного самоуправления путем создания муниципальных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования в целях реализации государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций</p>	<p>ч. 7 - 8 ст. ст. 31.2 ФЗ от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»</p>		<p>Как правило, выделяют следующие виды информационной поддержки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание информационного портала в сети Интернет (под информационным порталом понимается информационная система, объединяющая и представляющая в сети Интернет общественно значимую информацию о реализации государственной (муниципальной) политики в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций; - распространение социальной рекламы
<p>Вопросы местного значения городского округа, к реализации которых могут быть привлечены СО НКО</p> <ul style="list-style-type: none"> - участие в профилактике терроризма и экстремизма; - участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; - организация мероприятий по охране окружающей среды; - организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, 	<p>ст. 16 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления...»</p>	<p>Местная администрация</p>	

<p>среднего (полного) общего образования, организация предоставления дополнительного образования детям и общедоступного бесплатного дошкольного образования;</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры; - создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов; - сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры); - обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта; - создание условий для массового отдыха жителей; - создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка 			
--	--	--	--

**ВЫДЕРЖКИ ИЗ РЕКОМЕНДАЦИЙ ДЛЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ВЫДЕЛЕНИЮ В СОСТАВЕ МЕРОПРИЯТИЙ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ УСЛУГ ДЛЯ ПЕРЕДАЧИ ИХ ОКАЗАНИЯ ЗА
СЧЕТ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫМ НКО**

(Центр ГРАНИ)

8 декабря 2016 г. Президент РФ подписал перечень поручений по реализации своего Послания Федеральному собранию от 3 декабря 2016. В числе этих поручений присутствует поручение «разработать программу поэтапного доступа социально ориентированных НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, исходя из целесообразности доведения им до 10 % средств, предусмотренных на реализацию соответствующих программ субъектов РФ и муниципальных образований»¹.

Ответственными за исполнение данного поручения были определены Председатель Правительства РФ и руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, и 23 мая 2016 г. в Правительстве РФ был утвержден Комплекс мер по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 гг. Кроме того, появилось Распоряжение Правительства РФ от 08.06.2016 № 1144-р, утвердившее план мероприятий («дорожную карту») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере».

Однако, очевидно, что в отношении муниципальных программ реализация поручения ложится непосредственно на органы местного самоуправления.

При реализации президентского поручения необходимо понимать, рассчитывать ли значение заложенного в нем показателя от объема бюджетного финансирования каждой отдельной муниципальной программы, от общего объема бюджетного финансирования всех муниципальных программ, действующих в конкретном муниципальном образовании или общего объема бюджетного финансирования какой-то части муниципальных программ. Официальных пояснений по этому поводу нет, но так как в президентском поручении идет речь о «соответствующих» муниципальных программах, то предлагается рассчитывать этот показатель от общего объема бюджетного финансирования только тех муниципальных программ, которые касаются сфер деятельности по оказанию услуг населению, установленных в отношении СО НКО. Это позволит исключить из массива, принимаемого за 100 %, средства тех программ, в рамках которых участие СО НКО по предоставлению социальных услуг населению невозможно в принципе – например, программы по развитию муниципальной службы, программы по управлению муниципальным имуществом и т.д.

При этом поскольку в президентском поручении говорится именно о доле средств, «предусмотренных на реализацию соответствующих программ муниципальных образований» целиком, а не о доле средств, предусмотренных на реализацию какой-то отдельной деятельности в рамках программ, то общий объем бюджетного финансирования предлагается рассчитывать с учетом всего объема бюджетного финансирования как тех программ, которые полностью касаются сфер деятельности СО НКО, так и тех программ, которые касаются этих сфер только частично. Такой подход будет и проще технически

¹ <http://kremlin.ru/events/president/news/50899>.

Механизмы передачи бюджетных средств СО НКО

Рассматривая возможность участия оказывающих услуги СО НКО в реализации мероприятий муниципальных программ за счет бюджетных средств, важно предварительно хорошо представлять ключевые особенности доступных механизмов передачи этих средств СО НКО². В рамках действующего законодательства и в соответствии с имеющейся практикой бюджетные средства могут передаваться СО НКО для оказания ими услуг в социальной сфере через следующие механизмы:

Закупка услуг

Данный механизм может реализовываться через контрактную систему закупки товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд³. Заказчиками услуг здесь могут выступать как сами органы местного самоуправления (органы местной администрации со статусом юридических лиц), так и муниципальные учреждения. Также данный механизм может реализовываться через закупки, осуществляемые муниципальными автономными и бюджетными учреждениями в рамках федерального законодательства о закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц⁴.

Рассматривая механизм закупки услуг в разных его вариантах необходимо учитывать, что особенностью данного механизма является то, что с его помощью для СО НКО обеспечивается не гарантия получения, а возможность получения бюджетных средств на конкурентной основе (за исключением случаев, когда закупка услуг изначально осуществляется у единственного поставщика). Даже в случае осуществления предусмотренных законодательством о контрактной системе квотируемых целевых закупок у СО НКО и субъектов малого предпринимательства (СМП)⁵, гарантия получения СО НКО бюджетных средств не обеспечивается, так как здесь они все равно конкурируют с СМП. Но отметим, что уже само наличие возможности для СО НКО получить бюджетные средства на конкурентной основе уже может в конечном итоге привести к фактическому получению СО НКО этих средств.

Предоставление субсидий на оказание услуг

Бюджетное законодательство предусматривает возможность предоставления юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями, субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг (выполнением работ)⁶. Случаи и порядок предоставления таких субсидий из местного бюджета, в том числе категории и (или) критерии отбора поставщиков услуг, имеющих право на получение субсидий, цели и условия их предоставления устанавливаются муниципальными правовыми актами.

Таким образом, в отличие от рассмотренного выше механизма закупки услуг с помощью данного механизма имеется возможность гарантированно передавать бюджетные средства на оказание услуг в социальной сфере именно СО НКО, если именно они и будут определены как получатели соответствующих субсидий. Поэтому для обеспечения

² Подробнее см. «Методические рекомендации по мерам, обеспечивающим привлечение СО НКО, а также других негосударственных организаций, к оказанию услуг в социальной сфере» (Центр «Грани», 2014 г.).

³ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

⁴ Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

⁵ Ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

⁶ Ст. 78 БК РФ.

фактического получения СО НКО бюджетных средств этот механизм является приоритетным.

Отметим, что данный механизм позволяет применять и технологию целевых потребительских субсидий (социальных ваучеров), когда из предварительно определенного круга СО НКО (поставщиков услуги) окончательный выбор того, кто будет оказывать услугу и, следовательно, получит за это бюджетные средства, делает сам получатель услуги.

В целом, важным является то, чтобы бюджетные средства, предусмотренные на реализацию того или иного мероприятия муниципальной программы, где планируется оказание услуг со стороны СО НКО, были заложены в виде соответствующего вида бюджетных ассигнований⁷, позволяющего применять тот или иной механизм.

Подходы к выделению в составе мероприятий муниципальной программы услуг, которые могут оказываться СО НКО

Во-первых, программные мероприятия муниципальных программ могут быть уже определены таким образом, что их реализация предусматривает прямую передачу бюджетных средств, заложенных в программе, именно СО НКО.

Например, в муниципальной программе «Молодежь города Перми» на 2015-2016 гг.⁸ в рамках задачи «Вовлечение молодежи в общественную деятельность» предусмотрена реализация такого мероприятия как «субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, оказывающими услуги по работе с молодежью». На реализацию данного мероприятия в городском бюджете ежегодно предусматривается около 2 млн. руб. Отметим, что всего на выполнение программы из городского бюджета ежегодно выделяется около 25 млн. руб. (средств бюджетов других уровней в программе нет), так что в данном случае одно только это программное мероприятие (8 % от всех бюджетных средств программы) уже сразу почти полностью «закрывает» максимальное значение целевого показателя, обозначенного в президентском поручении (10 %). Нельзя не сказать, что чисто технически данный подход, изначально закладываемый по возможности в программу, представляет самый простой способ и формального, и фактического обеспечения необходимого значения данного показателя.

Другой похожий случай – это ситуация, когда в муниципальной программе предусматривается предоставление субсидий частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность. Например, в муниципальной программе «Развитие образования в городском округе «Город Уфа Республики Башкортостан»» (2014 – 2020 гг.)⁹ есть мероприятие по предоставлению частным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников, игрушек и т.д. за счет средств регионального бюджета (около 35 млн. руб. ежегодно, начиная с 2016 г.)¹⁰. Однако отметим, что в данном случае получение всех бюджетных средств не гарантируется только в отношении СО НКО, так как помимо них в числе частных организаций могут оказаться и индивидуальные предприниматели, и коммерческие организации.

Программные мероприятия, предполагающие прямую передачу средств СО НКО через механизм субсидии, могут быть сформулированы в программах и не так четко, как в предыдущем случае – например, к их числу относятся такие мероприятия как «поддержка общественных инициатив» (в той или иной сфере), «поддержка деятельности общественных центров национальных культур» и т.п.

Во-вторых, в муниципальных программах программные мероприятия могут уже быть определены таким образом, который напрямую предусматривает конкурентный выбор их

⁷ Ст. 69. БК РФ.

⁸ <http://budget.gorodperm.ru>.

⁹ <https://ufacity.info/programs/list.php?p=3>.

¹⁰ Предоставление таких субсидий предусмотрено Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (п. 6 ч. 1 ст. 8).

исполнителей, в числе которых в результате применения конкурентных способов закупки могут оказаться и СО НКО.

В-третьих, в муниципальных программах можно обнаружить мероприятия, реализация которых не «привязана» формально к функционированию муниципальных учреждений, а содержание этих мероприятий позволяет осуществлять их существующим в муниципалитете СО НКО. Данный подход может быть на практике наиболее распространенным, так как ситуации, когда программные мероприятия уже заранее «заточены» под СО НКО (см. выше), встречаются не так часто, особенно в небольших муниципалитетах. Поэтому для наглядности рассмотрим здесь сразу несколько примеров на материале программ разных типов муниципалитетов и тематик.

Городской округ, сфера образования (муниципальная программа «Развитие образования в городе Красноярске» на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 гг.¹¹)

В программе встречается достаточно много мероприятий, которые по своему содержанию не могут иметь никакого отношения к предоставлению СО НКО бюджетных средств на оказание услуг в социальной сфере – ремонт аварийных зданий муниципальных образовательных учреждений, выплата денежных премий победителям городского конкурса «Учитель года» и т.д. Однако есть и мероприятия, в отношении которых СО НКО могли бы стать их исполнителями – например, одним из таких мероприятий является «профилактика экстремизма на территории города Красноярска». В рамках этого мероприятия планируется ежегодное проведение 2 городских массовых проектов для старшеклассников с общим охватом не менее 650 учащихся ежегодно, а в летний период для 40 учащихся детей из «группы риска» - организация летнего профильного лагеря по формированию социально приемлемых форм поведения. Ежегодный объем бюджетного финансирования реализации данного мероприятия (городской бюджет) – 727 тыс. руб. Если в городе есть СО НКО, которые могут предоставить данные услуги, то ничто не мешает направить эти средства именно им через механизм субсидии или реализовать мероприятие через механизм закупки услуг, дав возможность СО НКО получить соответствующий муниципальный заказ на конкурентной основе.

Городское поселение, сфера физической культуры и спорта (муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Новошахтинском городском поселении на 2014-2016 годы»¹²)

В составе мероприятий данной программы можно выделить только одно мероприятие, реализацию которого могли бы в принципе осуществить имеющиеся СО НКО – это «проведение спортивно-массовых мероприятий поселенческого уровня (первенства, кубки, спартакиады, турниры по видам спорта)», так как остальные программные мероприятия заключаются в строительстве и ремонте спортивных сооружений. По этой причине доля бюджетных средств, выделяемых на это мероприятие (100 тыс. руб. ежегодно), в общем объеме бюджетного финансирования программы очень невелика – всего 0,2 % (для строительства привлекаются средства не только регионального, но и федерального бюджета).

Муниципальный район, сфера культуры (муниципальная программа Сарapulьского района «Развитие культуры» на 2015-2020 гг.¹³)

В программе есть достаточно много мероприятий, реализация которых могла бы быть осуществлена СО НКО. К их числу относятся «проведение мероприятий по популяризации национальных культур» (национальных праздников и фестивалей), «сбор фольклорно-этнографического материала и его популяризация», «проведение обучающих мероприятий для работников сферы культуры» и т.д. Однако особенность данной программы в том, что, либо такие мероприятия вообще не имеют закрепленного за ними бюджетного финансирования

¹¹ <http://budget.admkrsk.ru/ctp/Pages/detail2014.aspx?RecordID=749>.

¹² http://novoshahtinsky.ru/da_razdel.php?id_blok1_levelpages1=3&blok=adm&razdel=da.

¹³ <http://sarapulrayon.udmurt.ru/regulatory/munprogr/munprogr.php>.

(предполагается, например, что мероприятия могут проводиться СО НКО в результате получения на конкурсной основе субсидий из бюджета субъекта РФ), или реализуются муниципальным учреждением в рамках муниципального задания за счет получаемой из местного бюджета субсидии. Отметим, что в программе вообще не содержится разбивки программных бюджетных средств в разрезе мероприятий (имеется лишь разбивка по подпрограммам). Поэтому для реализации президентского поручения здесь, прежде всего, нуждается в доработке само качество программы - только после того, как будет определено, сколько бюджетных средств предусмотрено на выполнение того или иного мероприятия, можно рассматривать вариант по «отъему» части средств бюджетной субсидии муниципального учреждения и передачи их СО НКО через механизм субсидии или закупки.

Сельское поселение, сфера общественной безопасности (муниципальная программа «По профилактике правонарушений и обеспечению общественной безопасности в сельском поселении Алакаевка муниципального района Кинельский Самарской области на 2016-2018 гг.»¹⁴)

Как и многие муниципальные программы сельских поселений данная программа невелика ни по объему программной деятельности (11 мероприятий), ни по объему финансирования (113,05 тыс. руб. ежегодно из бюджета поселения). Среди мероприятий программы можно выделить 4 следующих мероприятия, реализацией которой могла бы в принципе заняться СО НКО при условии ее наличия в поселении или муниципальном районе:

Обеспечение участия общественности в деятельности формирований правоохранительной направленности, добровольных народных дружин, активизация работы внештатных сотрудников милиции (30 тыс. руб. ежегодно).

Подготовка и распространение методических пособий по повышению правосознания граждан (7 тыс. руб. ежегодно).

Организация пропаганды здорового образа жизни подростков и молодежи, их ориентации на духовные ценности в средствах массовой информации и Интернет (31 тыс. руб. ежегодно). Проведение социальных акций (40 тыс. руб. ежегодно).

Отметим, что исполнителем мероприятий 2-4 в тексте программы определено муниципальное учреждение «Культура», поэтому для передачи предусмотренных на их реализацию бюджетных средств СО НКО, необходимо внесение изменений в программу. Однако если такую передачу удастся осуществить только по первому мероприятию, то значение показателя в президентском поручении будет уже сильно превышено (фактическое значение составит более 25 %).

Внимание! При анализе содержания муниципальных программ необходимо учитывать, что федеральным законодательством запрещается наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов государственной власти и органов местного самоуправления¹⁵, поэтому те программные мероприятия, которые заключаются в выполнении данными органами своих функций, не могут передаваться для реализации СО НКО¹⁶. Например, деятельность по выполнению такого мероприятия муниципальной программы г. Тулы «Развитие образования»¹⁷ как «реализация мер социальной поддержки в системе дошкольного

¹⁴ <http://www.kinel.ru/tselevye-programmy-selskikh-poselenij/>.

¹⁵ Ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Исключением из этой нормы могут быть отдельные случаи, установленные федеральными законами – в частности, в реализации функций органов государственной власти или органов местного самоуправления в роли многофункциональных центров могут участвовать такие хозяйствующие субъекты как государственные или муниципальные учреждения (Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»).

¹⁶ См., например, Решение Челябинского УФАС России от 30.12.2013 № 278-ВП/2013.

¹⁷ <http://www.tula.ru/activity/economics/mp/2016/1/index.php>.

образования» является исполнением установленной федеральным законодательством функции органов государственной власти субъекта РФ¹⁸, которая в Тульской области передана для исполнения органам местного самоуправления¹⁹ - и поэтому данная функция не может быть передана хозяйствующему субъекту (в том числе и СО НКО). А вот, напротив, такое мероприятие этой же программы как «оказание муниципальных услуг в сфере дошкольного образования» может в том или ином объеме выполняться СО НКО, так как непосредственное оказание этих услуг не является ни функцией органов государственной власти, ни органов местного самоуправления (установленная законодательством функция органов местного самоуправления заключается в более широком понятии «организация предоставления дошкольного образования»²⁰).

¹⁸ Ст. 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

¹⁹ Закон Тульской области от 03.12.2010 № 1518-ЗТО «О наделении органов местного самоуправления государственным полномочием по выплате компенсации родителям (законным представителям), дети которых посещают образовательные организации (за исключением государственных образовательных организаций, находящихся в ведении Тульской области), реализующие образовательную программу дошкольного образования».

²⁰ П. 1 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».